

ΑΝΑΘΕΣΗ & ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ – ΜΕΡΟΣ Ι

Συγγραφέας

ΖΗΣΗΣ ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ

Πολιτικός Μηχανικός

MSc «Σχεδιασμός & Κατασκευή Υπογείων Έργων»

ΥΔ ΠΑΔΑ

Συγγραφέας Διαχείρισης Έργων & Τεχνικής Νομοθεσίας

Εισηγητής ΙΝ.ΕΠ./Ε.Κ.Δ.Δ.Α & Πιστοποιημένων Ιδιωτικών Φορέων

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ.....	2
Εισαγωγή.....	3
ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄. ΑΝΑΘΕΣΗ & ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ.....	5
A.1 Οι διατάξεις του Ν.4412/2016 που αφορούν τις Δημόσιες Συμβάσεις Έργων.....	5
A.2 Οι καινοτομίες του Ν.4412/2016.....	6
A.2.1 Γενικά.....	6
A.2.2 Οι νεοεισερχόμενες έννοιες στην περίπτωση των Έργων και Μελετών.....	8
A.2.3 Εισαγωγή νέων Ορισμών / Τροποποιήσεις Ορισμών `.....	10
ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄. ΑΝΑΘΕΣΗ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ ΜΕ ΤΟΥΣ Ν.4412/2016 ΚΑΙ 4782/2021.....	13
B.1 Οι καινοτομίες του Ν.4412/2016 σχετικά με την Ανάθεση Δημοσίων Έργων.....	13
B.2 Ωρίμανση προς Δημοπράτηση Έργων.....	14
B.3 Σύνταξη τευχών Δημοπράτησης Έργων.....	17
B.4 Τα έγγραφα της Σύμβασης.....	18
B.5 Συγκρότηση, Τήρηση και Περιεχόμενα φακέλου δημόσιας σύμβασης.....	20
B.6 Η διαδικασία Ανάθεσης Δημοσίου Έργου.....	22
B.7 Είδη διαδικασιών Ανάθεσης.....	22
B.8 Κριτήρια επιλογής σε διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης Έργων και Μελετών.....	24
B. 9 Στάδια ενεργειών ανάθεσης Δημόσιας Σύμβασης.....	24
B. 10 Τα όργανα – Επιτροπές του διαγωνισμού.....	26
B.11 «Ευέλικτες» μορφές αναθέσεων Συμβάσεων Έργων & Μελετών.....	28
Βιβλιογραφία.....	29

Εισαγωγή

Οι δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών όπως καλούνται και στο κοινοτικό δίκαιο αφορούν το 10 -15% του ΑΕΠ για τις ανεπτυγμένες χώρες και το 20% του ΑΕΠ για τις υπό ανάπτυξη χώρες. Το σημαντικό αυτό μέρος της διεθνούς οικονομίας επιχειρεί να ελέγξει ο Παγκόσμιος Οργανισμός Εμπορίου με την υπογραφή πολυμερών συμβάσεων στον Κύκλο της Ουρουγουάης το 1994. Η συμφωνία αυτή καλύπτει σήμερα 26 συμβαλλόμενα μέρη μεταξύ των οποίων τον Καναδά, τις ΗΠΑ, την ΕΕ.

Το αντικείμενο των Δημοσίων Συμβάσεων μπορεί να είναι έργα, προμήθειες ή υπηρεσίες ή και μικτές συμβάσεις. Το δίκαιο εκτέλεσης των έργων, αποτελεί τμήμα του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων. Απαιτείται συχνά προσδιορισμός ακόμη και μικτές συμβάσεις, κυρίως όσον σε σχέση με τους κανόνες που αφορούν στο αντικείμενο αυτών. Επιπρόσθετα ως δημόσιες συμβάσεις θεωρούνται και οι συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων από το κοινοτικό δίκαιο καθώς και οι μικτές συμβάσεις.

Στο μέτρο που αφορά στη χώρα μας η έννοια της δημόσιας σύμβασης προέρχεται αφενός από την εισδοχή στο νομικό λεξιλόγιο των όρων του κοινοτικού δικαίου που ξεκίνησε με το ΠΔ 23/1993 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας για τα Δημόσια Έργα προς τις διατάξεις των οδηγιών 71/304, 71/305, 78/669, 89/440, και 89/665 της ΕΟΚ» (ΦΕΚ 8/93 Α), πρέπει δεν να τονισθεί ότι έκτοτε, το ελληνικό δίκαιο υιοθέτησε τη νέα αυτή έννοια. Οι δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών όπως καλούνται και στο κοινοτικό δίκαιο αφορούν το 10 -15% του ΑΕΠ για τις ανεπτυγμένες χώρες και το 20% του ΑΕΠ για τις υπό ανάπτυξη χώρες. Το σημαντικό αυτό μέρος της διεθνούς οικονομίας επιχειρεί να ελέγξει ο Παγκόσμιος Οργανισμός Εμπορίου με την υπογραφή πολυμερών συμβάσεων στον Κύκλο της Ουρουγουάης το 1994. Η συμφωνία αυτή καλύπτει σήμερα 26 συμβαλλόμενα μέρη μεταξύ των οποίων τον Καναδά, τις ΗΠΑ, την ΕΕ.

Σκοπός:

Η συγκεκριμένη συνεδρία εστιάζει στις διατάξεις του Νόμου 4412/2016 σε σχέση με την Ανάθεση και Εκτέλεση Συμβάσεων Δημοσίων Έργων και εστιάζει στην :

- ✓ μεγάλη σημασία που επιτελούν οι εν λόγω Συμβάσεις στην αύξηση του ΑΕΠ της χώρας και την ευημερία των ευρωπαίων και ελλήνων πολιτών, καθώς και την οικονομική ανάπτυξη της χώρας
- ✓ απλούστευση και την ευελιξία των κανόνων και διαδικασιών
- ✓ δραστική περικοπή του διοικητικού φόρτου με αύξηση αποδοτικότητας δημοσίων δαπανών για να διασφαλιστούν τα βέλτιστα αποτελέσματα από την άποψη της σχέσης ποιότητας / τιμής με την απλούστευση και την ευελιξία των κανόνων

Προσδοκώμενα μαθησιακά αποτελέσματα:

Μετά το πέρας της παρούσας εκπαιδευτικής συνεδρίας Οι επιμορφούμενοι/ες με τη λήξη της συνεδρίας, αφού μελετήσουν το εκπαιδευτικό υλικό να είναι σε θέση να:

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

- ✓ γνωρίζουν τις γενικές αρχές του ενωσιακού δικαίου καθώς και του νέου θεσμικού πλαισίου (Ν.4412/2016) για τις δημόσιες συμβάσεις που διέπουν τις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων,
- ✓ αναγνωρίζουν τις διαδικασίες σχεδιασμού, προγραμματισμού, ανάθεσης, σύναψης και εκτέλεσης Δημόσιας Σύμβασης Έργων
- ✓ αναγνωρίζουν τα βασικά χαρακτηριστικά των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων
- ✓ ενημερωθούν για τις προβλέψεις του ν.4412/2016 για τις τεχνικές και τα εργαλεία για ηλεκτρονικά μέσα σύναψης συμβάσεων,
- ✓ εφαρμόζουν τις βασικές προκαταρκτικές ενέργειες για την προετοιμασία της διεξαγωγής διαδικασίας,
- ✓ γνωρίζουν τις υποχρεώσεις τήρησης του φακέλου δημόσιας σύμβασης έργου και μελετών.
- ✓ διακρίνουν το περιεχόμενο των εγγράφων της σύμβασης και τον τρόπο προετοιμασίας τους.
- ✓ ορίζουν το περιεχόμενο της προσφοράς και των επιμέρους φακέλων της
- ✓ ορίζουν τους γενικούς όρους διαχείρισης της σύμβασης κατά το στάδιο εκτέλεσής της
- ✓ κατανοήσουν και αποσαφηνίσουν τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων μερών - Επιβλεπόντων και αναδόχων μελετών και έργων
- ✓ Γνωρίζουν τις απαραίτητες ενέργειες και υποχρεώσεις τους για την πιστή εφαρμογή κανόνων και αρχών κατά την εκτέλεση του συμβατικού αντικειμένου σε σχέση με την επίβλεψη των Έργων
- ✓ Γνωρίζουν τις τροποποιήσεις των ανωτέρω σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4782/2021.

Έννοιες κλειδιά: Δημόσια σύμβαση, έργο, μελέτη, τεχνικές και λοιπές συναφείς επιστημονικές υπηρεσίες, οικονομικός φορέας, αναθέτουσα αρχή, ορισμοί, μεικτές συμβάσεις, Ανοικτή διαδικασία, Κλειστή διαδικασία, Καινοτομία, Συμφωνία-πλαίσιο, ΕΣΗΔΗΣ, ΚΗΜΔΗΣ, Ηλεκτρονικές διαδικασίες, Τεχνική επάρκεια, φάκελος δημόσιας σύμβασης, επάρκεια προϋπολογισμού, ωριμότητα, στάδια μελετών, Κανόνες δημοσιότητας, προθεσμίες, Λόγοι αποκλεισμού, Καταλληλότητα, Τεχνική ικανότητα, Μητρώο, Προαπόδειξη, Αποδεικτικά μέσα, ΕΕΕΣ, Δικαιολογητικά συμμετοχής, Τεχνική προσφορά, οικονομική προσφορά, αξιολόγηση προσφοράς, κατακύρωση-σύναψη σύμβασης, Απευθείας ανάθεση, συνοπτικός διαγωνισμός, ένσταση, Διοίκηση-διαχείριση της σύμβασης, Διευθύνουσα Υπηρεσία, Επιτροπές (παραλαβής Αφανών Εργασιών, χαρακτηρισμού εκσκαφών κλπ.), Βασικός μελετητής, Υπεργολαβία, Τροποποίηση σύμβασης, Προδικαστικές Προσφυγές, ΑΕΠΠ, Διοικητική Επίλυση διαφορών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄. ΑΝΑΘΕΣΗ & ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Α.1 Οι διατάξεις του Ν.4412/2016 που αφορούν τις Δημόσιες Συμβάσεις Έργων

Το δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων όπως και η ίδια η έννοια των δημοσίων συμβάσεων κατάγεται από το διεθνές οικονομικό δίκαιο και ενσωματώνεται στα εθνικά δίκαια μέσω της επικύρωσης των διεθνών συμφωνιών του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου, ολοκληρώθηκε δέ στο μέτρο που αφορά στις χώρες μέλη της ΕΕ μέσα από τις ρυθμίσεις του κοινοτικού δίκαιου. Ως δημόσια σύμβαση κατά τον ορισμό του Παγκοσμίου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ) νοείται κάθε σύμβαση που συνάπτεται από τις αρχές που αναφέρονται στο παράρτημα των κοινοτικών οδηγιών και αφορά διαδικασίες που αναφέρονται σε κάθε τύπο σύμβασης αγοράς, μίσθωσης, μίσθωσης με δικαίωμα αγοράς, καθώς και κάθε είδους συνδυασμό αυτών. Οι δημόσιες συμβάσεις αφορούν κατηγορίες οικονομικής δραστηριότητας νομικά ρυθμιζόμενες από συγκεκριμένα συστήματα κανόνων χαρακτηριστικό των οποίων είναι το είδος του υποκειμένου που συμβάλλεται αλλά και του αντικειμένου στο οποίο αφορούν.

Η έννοια της δημόσιας σύμβασης αποδίδει τον αγγλικό όρο public procurement, τον γαλλικό marché publics τον ιταλικό ppaltipubblici ,το γερμανικό oeffentlicher Vertrag. Ο όρος στην ελληνική γλώσσα έχει εξελιχθεί σταδιακά από την έννοια των συμβάσεων δημοσίων έργων και προμηθειών των αρχικών οδηγιών στον ορισμό των δημοσίων συμβάσεων με τις πρόσφατες οδηγίες. Προσδιορίζεται όμως νομοθετικά και μέσω της νομοθετικής αναγνώρισης των διεθνών συμφωνιών του ΠΟΕ.

Στην οδηγία 2004/18 αναφέρεται ρητά ότι «μια σύμβαση θεωρείται δημόσια σύμβαση έργων μόνο στην περίπτωση που το αντικείμενό της καλύπτει ειδικά την εκτέλεση των δραστηριοτήτων που απαριθμούνται στο παράρτημα Ι», ακόμα κι αν η σύμβαση καλύπτει την παροχή και άλλων υπηρεσιών αναγκαίων για την εκτέλεση των εν λόγω δραστηριοτήτων.

Το δίκαιο εκτέλεσης των έργων, αποτελεί τμήμα του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων και αυτό με τη σειρά του αποτελεί τμήμα του διοικητικού δικαίου. Διοικητικό δίκαιο σε γενικές γραμμές είναι το σύνολο των κανόνων δικαίου, που αφενός οργανώνουν την πολιτεία και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (ΟΤΑ, ΝΠΔΔ ειδικών σκοπών) και αφετέρου ρυθμίζουν τις σχέσεις της με τους πολίτες. Κανόνες που διέπουν τις σχέσεις της πολιτείας με τους πολίτες είναι αυτοί που αφορούν τις διοικητικές πράξεις, ως τρόπο ενέργειας των οργάνων της, με τον οποίο τρόπο γεννώνται δικαιώματα και υποχρεώσεις στους πολίτες, αλλά και δικαιώματα και υποχρεώσεις στην ίδια τη διοίκηση.

Ειδικότερα, ο Ν. 4412/2016 παρουσιάζει την ακόλουθη διάρθρωση :

- Βιβλίο Ι : Δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (προσαρμογή στην Οδηγία 2014/24/ΕΕ) (αρ. 2-221)
- Βιβλίο ΙΙ : Συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών πρώην εξαιρουμένων τομέων (προσαρμογή στην Οδηγία 2014/25/ΕΕ) (αρ. 222-338)
- Βιβλίο ΙΙΙ : Διακυβέρνηση (αρ. 339-344)

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

- Βιβλίο IV : Έννομη προστασία κατά τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων (αρ. 345-374)
- Βιβλίο IV : Τελικές διατάξεις (αρ. 375 - 379)

Στο νόμο περιλαμβάνονται :

α) οι νέοι κανόνες σύναψης / ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών,

β) οι νέοι κανόνες σύναψης / ανάθεσης και εκτέλεσης συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών πρώην εξαιρούμενων τομέων

γ) οι κανόνες έννομης προστασίας κατά τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων.

Οι διατάξεις των άρθρων 116 έως 128 εφαρμόζονται αποκλειστικά στις συμβάσεις των περιπτώσεων α' της παραγράφου 2 με εκτιμώμενη αξία κάτω των ορίων του άρθρου 5. Οι διατάξεις των άρθρων 326 έως 333 εφαρμόζονται αποκλειστικά στις συμβάσεις των περιπτώσεων β' της παραγράφου 2 με εκτιμώμενη αξία κάτω των ορίων του άρθρου 235. (παρ. 3)

Οι διατάξεις των άρθρων 134 έως 181 εφαρμόζονται στην εκτέλεση συμβάσεων έργων των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 2, συμπληρωματικά προς τις διατάξεις του Κεφαλαίου I του Μέρους Β' του Βιβλίου I (άρθρα 129 έως 133) και του Μέρους Β' του Βιβλίου II (άρθρα 335 έως 338). (παρ. 4)

Οι διατάξεις των άρθρων 182 έως 199 εφαρμόζονται στην εκτέλεση συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 2, συμπληρωματικά προς τις διατάξεις του Κεφαλαίου I του Μέρους Β' του Βιβλίου I (άρθρα 129 έως 133) και του Μέρους Β' του Βιβλίου II (άρθρα 335 έως 338). (παρ. 5)

Ο Ν. 4412/2016 από την ημερομηνία της ψήφισής του και δημοσίευσής του και έως σήμερα έχει υποστεί εκατοντάδες – μικρές ή μεγάλες - σε αριθμό τροποποιήσεις προς διορθώσεις σφαλμάτων.

A.2 Οι καινοτομίες του Ν.4412/2016

A.2.1 Γενικά

Ο νόμος εφαρμόζεται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις που αναθέτουν όλες «αναθέτουσες αρχές» (αρ. 2 παρ. 1 περ. 1). Επισημαίνεται ότι καταργούνται όλες οι ειδικές διατάξεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων έργων (ειδικοί κανονισμοί) των οργανισμών και εταιρειών του δημοσίου (ΔΕΗ, ΕΡΓΑΟΣΕ, ΕΥΑΘ ΑΕ, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης ΟΤΑ κλπ). Συνεπώς το σύνολο των αναθετουσών αρχών της χώρας θα δημοπρατεί, αναθέτει και εκτελεί δημόσια έργα σύμφωνα με τις διατάξεις αυτού του νόμου, επίσης καταργείται κάθε άλλη αντίθετη γενική ή ειδική διάταξη (αρ. 377 παρ. 2)

Παράλληλα ο νέος Νόμος προβαίνει στον εκ νέου ορισμό του Δημόσιου Έργου :

ΟΡΙΣΜΟΣ 1

«Ως έργο νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού το οποίο αρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μιας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας. Η εκτέλεση των εργασιών του προηγούμενου εδαφίου απαιτεί ιδίως την εφαρμογή μελέτης κατά την έννοια του παρόντος, με τη χρήση τεχνικών γνώσεων και

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

μεθόδων και αφορά νέες κατασκευές επεκτάσεις, ανακαινίσεις, επισκευές – συντηρήσεις κατά την λειτουργία, κατεδαφίσεις υποδομών, ιδίως στις κατηγορίες οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, ηλεκτρομηχανολογικών, λιμενικών, βιομηχανικών ενεργειακών, δικτύων πρασίνου, καθαρισμού και επεξεργασίας νερού, υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων, γεωτρήσεων, ειδικών μονώσεων, ανελκυστήρων, ηλεκτρονικού εξοπλισμού, πλωτών έργων και εγκαταστάσεων, ναυπηγείων, αποκαλύψεις, μεταλλείων ή όπως οι κατηγορίες αυτές διαμορφώνονται από τις κείμενες διατάξεις και των υποδομών εκ του συνδυασμού των ανωτέρω κατηγοριών». (παρ. 7 του άρθρου 2)

Ο νόμος εισάγει ένα νέο κριτήριο ανάθεσης την κοστολόγηση του κύκλου ζωής και δίδεται ο ορισμός μιας νέας έννοιας:

ΟΡΙΣΜΟΣ 2

«Ως «κύκλος ζωής» νοούνται όλα τα διαδοχικά και/ή διασυνδεδεμένα στάδια, συμπεριλαμβανομένων της έρευνας και της ανάπτυξης που θα πραγματοποιηθούν, της παραγωγής, της εμπορίας και των όρων της, της μεταφοράς, της χρήσης και της συντήρησης, καθ' όλη τη διάρκεια ύπαρξης ενός προϊόντος ή ενός έργου ή της παροχής μιας υπηρεσίας, από την αγορά των πρώτων υλών ή την παραγωγή των πόρων μέχρι την απόρριψη, την εκκαθάριση και το τέλος της υπηρεσίας ή χρήσης» (παρ. 22 του άρθρου 2)

Σε σχέση με την διάκριση Έργου και προμήθειας για την οποία έχουν υπάρξει πολλές παρερμηνείες ο Νόμος στην παρ. 9 του άρθρου 2 δίδεται ο ορισμός για τις προμήθειες, που θα επιλύσει την μόνιμη σύγχυση για την διάκριση έργου - προμήθειας :

ΟΡΙΣΜΟΣ 3 *«Ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, αγαθών. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης».*

Ο ορισμός μιας δημόσιας σύμβασης ως σύμβασης έργου, προμηθειών και υπηρεσιών ανάγεται στο κοινοτικό δίκαιο και δεν εξαρτάται από τον χαρακτηρισμό της ίδιας σύμβασης με βάση την εθνική νομοθεσία. Όταν η σύμβαση περιλαμβάνει τόσο στοιχεία σύμβασης δημοσίου έργου όσο και στοιχεία άλλου τύπου δημόσιας σύμβασης, εκείνο που καθορίζει ποιά κοινοτική οδηγία έχει εφαρμογή είναι το κύριο στοιχείο της σύμβασης. (2387/2009 ΣΤΕ), εκ του εν λόγω γεγονότος δέ στηρίζεται στη φύση του παραδοτέου της σύμβασης.

Σημειωτέον ότι :

- ⇒ Ο ορισμός μιας δημόσιας σύμβασης ως έργου, προμηθειών ή υπηρεσιών ανάγεται στο κοινοτικό και όχι στο εθνικό δίκαιο. (1069/2016 ΕΣ)
- ⇒ Επί μικτής σύμβασης, ο χαρακτήρας εξαρτάται από το στοιχείο που είναι κύριο. (417/2017 ΔΕΦ ΘΕΣΣΑΛ)

Χαρακτηριστικές περιπτώσεις διάκρισης:

- Εργασίες επισκευών και συντηρήσεων και μικροεπισκευές σε κτίρια δημοτικής ενότητας αποτελούν απλές εργασίες

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

- **Αποκατάσταση οδοστρωμάτων.** Η ελεγχόμενη σύμβαση είναι «σύμβαση δημοσίου έργου», κατατείνουν στην επισκευή - συντήρηση της δημοτικής οδοποιίας και η εκτέλεσή τους απαιτεί, λόγω της πολυπλοκότητάς τους εξειδικευμένες τεχνικές γνώσεις, οι οποίες αποτυπώθηκαν στην συνταχθείσα μελέτη της ΔΕΥΑ, που προηγήθηκε της ανάθεσής τους
- **Καθαρισμός κοιτών ποταμών** από φερτά κοπή και εκρίζωση δένδρων, χωρίς αφαίρεση εδαφικού υλικού. Αποτελούν απλές εργασίες
- Εξωτερικές μικροκατασκευές (κατασκευή τοιχίου, κατασκευή μαρμάρινων σκαλοπατιών κλπ.). Αποτελούν έργο

A.2.2 Οι νεοεισερχόμενες έννοιες στην περίπτωση των Έργων και Μελετών

Με την ευρεία έννοια του Νόμου, ως «οικονομικοί φορείς» που συνάπτουν Δημόσιες Συμβάσεις είναι οι δικαιούμενοι συμμετοχής, νομικά και φυσικά πρόσωπα περιγράφονται στο άρθρο 19. Η έννοια του «οικονομικού φορέα» πρέπει να ερμηνεύεται διασταλτικά, ώστε να καλύπτει κάθε πρόσωπο και/ή οντότητα που προσφέρει την εκτέλεση εργασιών, την προμήθεια προϊόντων ή την παροχή υπηρεσιών στην αγορά, ανεξαρτήτως της νομικής μορφής υπό την οποία έχει επιλέξει να λειτουργεί. Ως εκ τούτου, η έννοια του οικονομικού φορέα περιλαμβάνει εταιρείες, υποκαταστήματα, θυγατρικές, συμπράξεις, συνεταιριστικές επιχειρήσεις, εταιρείες περιορισμένης ευθύνης, πανεπιστήμια, δημόσια και ιδιωτικά, και άλλες μορφές οντοτήτων πλην των φυσικών προσώπων, ασχέτως του εάν πρόκειται υπό όλες τις περιστάσεις για «νομικά πρόσωπα».

Με τον όρο «Οικονομικοί Φορείς» στην περίπτωση της σύναψης Δημόσιας Σύμβασης Έργων και Μελετών σύμφωνα με το πνεύμα του νόμου εννοούνται οι πρώην εργοληπτικές επιχειρήσεις και οι Μελετητές, εγγεγραμμένοι στα επίσημα Μητρώα σύμφωνα του ΠΔ 71/2019 (ΦΕΚ Α' 112/03.07.2019) «Μητρώα συντελεστών παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (ΜΗ.Τ.Ε)» και συγκεκριμένα με:

- Το Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.) του Άρθρου 11 του ΠΔ 71 / 2019 και το Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων Δημοσίων Έργων (ΜΗ.Ε.Ε.Δ.Ε.) που προβλέπεται στην περίπτωση Β.1 της παρ. 11.α. του άρθρου 118 του ν. **4472/2017**,
- Μητρώο συντελεστών παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, καθώς και έργων παραχώρησης του ν. 4413/2016 (Α' 148) (ΜΗ.Τ.Ε.), που περιλαμβάνει: του ΠΔ 71 / 2019
- Το Μητρώο Εμπειρίας Μελετητών (Μ.Ε.Μ.) του Άρθρου 2 και τις Μελετητικές Επιχειρήσεις, όπως αυτές καθορίζονται στο Άρθρο 25 του ΠΔ 71 / 2019 («Κατάταξη των επιχειρήσεων στο ΜΗ.Μ.Ε.Δ.Ε.»)

Συμπληρωματικά και κατά παραλληλισμό προς τα προηγούμενα, «ενώσεις οικονομικών φορέων» Οι πρώην κοινοπραξίες εργοληπτικών επιχειρήσεων μετονομάζονται σε.

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

Συμπληρωματικά αναφέρουμε ότι σύμφωνα με τις προβλέψεις του Άρθρου 24 του ανωτέρω ΠΔ, το σχετικό πιστοποιητικό του Τμήματος ΙΙ του ΜΗ.Μ.Ε.Δ.Ε. συνιστά τον Επίσημο κατάλογο των εγκεκριμένων οικονομικών φορέων και καλύπτει τις απαιτήσεις του άρθρου 83 του ν. 4412/2016, αυτός δε συνιστάται από τα Μέρη Α και Β και καλύπτει απαιτήσεις ποιοτικής επιλογής που περιλαμβάνονται σε διατάξεις των άρθρων 73 έως 83 του ν. 4412/2016 και ειδικότερα:

α) Το ΜΕΡΟΣ Α καλύπτει τις περιπτώσεις β' και γ', οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας, αντίστοιχα, της παρ. 1 του άρθρου 75 του ν. 4412/2016, όπως αυτές εξειδικεύονται στις παρ. 4 και 5 του άρθρου 75.

β) Το ΜΕΡΟΣ Β καλύπτει τη μη συνδρομή λόγων αποκλεισμού:

(1) της παρ. 1 του άρθρου 73

(2) των περιπτώσεων β' και θ' της παρ. 4 του άρθρου 73 και

(3) του άρθρου 74.

Το Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων Δημοσίων Έργων (ΜΗ.Ε.Ε.Δ.Ε.) που προβλέπεται στην περίπτωση Β.1 της παρ. 11.α. του άρθρου 118 του ν. 4472/2017, τηρείται στο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, σύμφωνα με το άρθρο 41, διαρθρώνεται σε δύο Τμήματα (Ι και ΙΙ) και επιτελεί δύο βασικές λειτουργίες, ήτοι:

α) Το Τμήμα Ι αυτού αποτελεί, το επαγγελματικό μητρώο της παρ. 2 του άρθρου 75 και του Παραρτήματος ΧΙ', του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016, όσον αφορά την καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας κατά τη συμμετοχή σε διαδικασίες σύναψης σύμβασης δημοσίων έργων, και αντικαθιστά από την έναρξη ισχύος του παρόντος π.δ/τος τα προβλεπόμενα στο Παράρτημα ΧΙ' «Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων – ΜΕΕΠ» του ν. 4412/2016, καθώς και τα «νομαρχιακά μητρώα» στην περίπτωση των δημόσιων συμβάσεων έργων, τροποποιώντας το αντιστοίχως,

β) το Τμήμα ΙΙ αυτού αποτελεί, τον επίσημο κατάλογο εγκεκριμένων οικονομικών φορέων του άρθρου 83 του ν. 4412/2016, όσον αφορά τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής κατά τη συμμετοχή σε διαδικασίες σύναψης σύμβασης δημοσίων έργων.

Στην παρ. 2 του άρθρου 19 γίνεται η διευκρίνιση ότι «Οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτούν από τις εν λόγω ενώσεις να περιβληθούν συγκεκριμένη νομική μορφή για την υποβολή προσφοράς ή την αίτηση συμμετοχής». Άρα οι ενώσεις οικονομικών φορέων δεν υποχρεούνται να ενδυθούν ορισμένη νομική μορφή για την συμμετοχή τους.

Από το αρ.58του νόμου προκύπτει η πρόβλεψη ότι η αναθέτουσα αρχή να ζητά από τον προσφέροντα να αναφέρει στην προσφορά του το τμήμα της σύμβασης που προτίθεται να αναθέσει σε τρίτους καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνει.

Ο Νόμος διατηρεί την επιφύλαξη σύναψης ή/και ανάθεσης/εκτέλεσης Δημοσίου Έργου σε οποιαδήποτε οργανωτική μονάδα, Διεύθυνση ή Ειδική Υπηρεσία Δημοσίων Έργων (ΕΥΔΕ), της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Αυτή γίνεται με δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Σύμφωνα με το Άρθρο 180 «Ειδικές ρυθμίσεις, έργα άλλων φορέων» σε έργα εκτέλεσης από άλλους φορείς, εκτός από τις υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, μπορεί με διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού, να γίνεται ο ειδικότερος

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

προσδιορισμός των οργάνων και συμβουλίων που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν για τα έργα των φορέων αυτών, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος Νόμου και να γίνονται οι αναγκαίες προσαρμογές ή διαφοροποιήσεις των σχετικών διαδικασιών του και των θεμάτων που ρυθμίζονται με τον παρόντα νόμο για την αντιμετώπιση των ιδιαιτεροτήτων φορέων και έργων. Με το διάταγμα αυτό μπορεί να ενοποιούνται ή να συντέμνονται και οι διαδικασίες που αναφέρονται στη διοικητική και δικαστική επίλυση των διαφορών ή να καταργούνται βαθμοί των διαδικασιών αυτών. Επίσης μπορεί να μεταβιβάζονται και οι αρμοδιότητες του Υπουργού ΥΠΟ.ΜΕ.ΔΙ. επί των αιτήσεων θεραπείας, εγκρίσεως διεξαγωγής διεθνών διαγωνισμών και εγκρίσεως παρεκκλίσεων για τη μελέτη και κατασκευή έργων. Αποφαινόμενα και γνωμοδοτούμενα όργανα που έχουν καθοριστεί με προγενέστερες διατάξεις διατηρούν τις αρμοδιότητές τους μέχρι την έκδοση νέας απόφασης.

Τα καθήκοντα και οι αρμοδιότητες που προβλέπονται από τον παρόντα νόμο και τις αποφάσεις που εκδίδονται με εξουσιοδότησή του ασκούνται από τα αρμόδια όργανα ή συμβούλια του φορέα κατασκευής του έργου, σύμφωνα με τις οργανωτικές διατάξεις του κάθε φορέα. Καθήκοντα αναθέτουσας/ προϊσταμένης αρχής για την ανάθεση/εκτέλεση των δημοσίων έργων, αρμοδιότητας του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων ασκεί ο Υπουργός ΥΠΟ.ΜΕ.ΔΙ. επικουρούμενος από την καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία, σύμφωνα με τις οργανωτικές διατάξεις του Υπουργείου. Με απόφαση του Υπουργού μπορούν να μεταβιβάζονται οι σχετικές αρμοδιότητες σε υποκείμενα όργανα και να ορίζεται ο χρόνος έναρξης της άσκησης των αρμοδιοτήτων της Προϊσταμένης Αρχής από τα νέα όργανα και οι συμβάσεις στις οποίες ασκούνται οι αρμοδιότητες αυτές από Όργανα που έχουν καθοριστεί με προγενέστερες διατάξεις, διατηρούν τις αρμοδιότητές τους μέχρι την έκδοση νέας απόφασης.

Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μπορεί να ανατίθεται η διαδικασία σύναψης έργου σε οποιαδήποτε οργανωτική μονάδα, Διεύθυνση ή Ειδική Υπηρεσία Δημοσίων Έργων (ΕΥΔΕ), της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Σε κάθε περίπτωση η εποπτεία στους άλλους φορείς για την τήρηση των διαδικασιών και γενικά για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος νόμου και των κανονιστικών πράξεων που εκδίδονται με εξουσιοδότησή του ασκείται από την Γενική Γραμματεία Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Α.2.3 Εισαγωγή νέων Ορισμών / Τροποποιήσεις Ορισμών

Με τον Νόμο 4782/2021 και συγκεκριμένα στο Άρθ. 2 αυτού, αφενός εισάγονται νέες έννοιες αφετέρου δίδονται νέοι ορισμοί, που βρίσκουν πρακτική εφαρμογή στην ανάθεση και στην εκτέλεση του έργου.

- ❖ Αντικαθίσταται η περίπτωση 30, δεδομένης της κατάργησης του συνοπτικού διαγωνισμού, ως διαδικασίας σύναψης συμβάσεων, όπως προκύπτει, άλλωστε, και από την αντικατάσταση των άρθρων 117 και 327 και εισάγεται η έννοια «δημόσιες συμβάσεις ήσσονος αξίας» αφενός τόσο στο Βιβλίο Ι όσο και στο Βιβλίο ΙΙ, στην οποία εμπίπτουν, σύμφωνα με την ρύθμιση, «οι δημόσιες συμβάσεις των οποίων η εκτιμώμενη αξία είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των δύο χιλιάδων πεντακοσίων (2.500) ευρώ».

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

- ❖ Αντικαθίσταται η περίπτωση 32 που προέβλεπε τον ορισμό του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) με τον ορισμό «Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα -Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων ΟΠΣ –ΕΣΗΔΗΣ και προστίθεται περ. 32Α με τον ορισμό για το «Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ)». Με τις τροποποιήσεις το ΟΠΣ-ΕΣΗΔΗΣ περιλαμβάνει όλα τα υποσυστήματα για τον προγραμματισμό, τη σύναψη και την εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων, καθώς και για τη συλλογή, δημοσιοποίηση και ανάλυση στοιχείων σχετικών με τις εν λόγω συμβάσεις, ήτοι το ΕΣΗΔΗΣ της περ. 32Α) και το ΚΗΜΔΗΣ της περ. 34. Ο δε ορισμός του ΕΣΗΔΗΣ τροποποιείται σε σχέση με τον ισχύοντα καθώς απαλείφεται ο ολοκληρωμένος χαρακτήρας του και προστίθεται στα στοιχεία που διαχειρίζεται πέραν του προγραμματισμού και της σύναψης, η εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων. Σε συνέχεια της με αριθ. Δ11/ Οικ. 627/18-5-2020 Κοινής Διαπιστωτικής Πράξης των Υπουργών Υποδομών και Μεταφορών και Ψηφιακής Διακυβέρνησης (ΑΔΑ:ΩΝΛ5465ΧΘΞ-ΨΕ4), διαπιστώθηκε η έναρξη της παραγωγικής λειτουργίας του ΕΣΗΔΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΡΓΑ στο κυβερνητικό νέφος (G-Cloud) υπό τη διαχείριση της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, πλέον το Πληροφοριακό Σύστημα ΕΣΗΔΗΣ αποτελείται από τα πληροφοριακά συστήματα ΕΣΗΔΗΣ για τις συμβάσεις Προμηθειών –Γενικών Υπηρεσιών που το διαχειρίζεται το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης και ΕΣΗΔΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΡΓΑ για τις συμβάσεις έργων, μελετών και τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών υπό τη διαχείριση της Γενικής Γραμματείας Υποδομών, αντίστοιχα.
- ❖ Προς την επίτευξη του σκοπού της συγκέντρωσης όλων των ορισμών του νόμου στο άρθρο 2, στην παρ. 1 του άρθρου 1, και δεδομένης της ύπαρξης των ίδιων ακριβώς ορισμών σε διαφορετικά άρθρα του νόμου (άρθρα 2, 26, 32, 269). προστίθενται οι περιπτώσεις 44 έως και 47, στις οποίες παρατίθενται οι ορισμοί των «απαράδεκτων», «μη κανονικών», «μη κατάλληλων» προσφορών, καθώς και των «μη κατάλληλων» αιτήσεων συμμετοχής.
- ❖ Προς άρση τυχόν αμφισβητήσεων ή εσφαλμένων ερμηνειών, προστίθεται στην παρ. 1 Άρ. 2 νέα περίπτωση (48), με την οποία προστίθεται οριζόντια ρύθμιση, η οποία αποσαφηνίζει τον αυτονόητο κανόνα, ήτοι ότι τα αναφερόμενα, στον ν. 4412/2016, ποσά δεν συμπεριλαμβάνουν ΦΠΑ, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά σε συγκεκριμένες διατάξεις.
- ❖ Τροποποιείται ο προϋσχύων ορισμός της «απευθείας ανάθεσης», προκειμένου να συνάδει με τις τροποποιήσεις των άρθρων 118, 120 παρ. 3, 328 και 330 παρ. 3 του νόμου, καθώς, κατά περίπτωση, απαιτείται πλέον δημοσιότητα, ήτοι ανάρτηση της σχετικής πρόσκλησης υποβολής προσφορών στο ΚΗΜΔΗΣ, ιδίως σε συμβάσεις εκτιμώμενης αξίας άνω των 2.500,00 ευρώ και ανεξαρτήτως αν προσκαλείται ένας μόνο ή περισσότεροι οικονομικοί φορείς.

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

- ❖ Με την νεοεισερχόμενες ρυθμίσεις αναθεωρούνται οι αρμοδιότητες της Τεχνικής Υπηρεσίας της αναθέτουσας αρχής, κατά την εκτέλεση των συμβάσεων έργων και ειδικότερα με τις τροποποιήσεις του άρθρου 136 «Διοίκηση του έργου - Παρακολούθηση και επίβλεψη - Εξουσιοδοτική διάταξη» και την προσθήκη του άρθρου 136Α «Διοίκηση του έργου - Παρακολούθηση και επίβλεψη έργων κάτω των ορίων - Μητρώο επιβλεπόντων ελεγκτών μηχανικών -Εξουσιοδοτική διάταξη» σύμφωνα με τα οποία η αρμοδιότητα επίβλεψης –παρακολούθησης της υλοποίησης της σύμβασης έργου. Κατόπιν των ανωτέρω και δεδομένου η Επίβλεψη Έργων δεν αποτελεί πλέον αποκλειστική αρμοδιότητα της Τεχνικής Υπηρεσίας της αναθέτουσας αρχής, καθώς, με βάση τις ρυθμίσεις, αλλά αυτή δύναται να ασκείται και από πιστοποιημένους οικονομικούς φορείς και τις συμβάσεις έργων κάτω των ορίων και από ιδιώτες μηχανικούς, στην παρ. 2 του άρθρου 2, επέρχεται τροποποίηση του ορισμού της «Διευθύνουσας Υπηρεσίας», όπως αυτός περιλαμβάνεται στην περ. 4 της παρ. 2 του εν λόγω άρθρου. Για τον λόγο αυτόν απαλείφεται από τον ορισμό τόσο η φράση «ή Επιβλέπουσα Υπηρεσία», όσο και η λέξη «παρακολούθηση» από τις ρητά καταγεγραμμένες αρμοδιότητες της Τεχνικής Υπηρεσίας, ενώ απαλείφεται και η φράση «υπό την εποπτεία της Προϊσταμένης Αρχής».
- ❖ Προστίθενται νέες περιπτώσεις 4α) και 4β), με τις οποίες εισάγονται οι ορισμοί του «επιβλέποντος», καθώς και του «επιβλέποντος ελεγκτή μηχανικού» της σύμβαση έργου ως ακολούθως: 4α) ως «επιβλέπων» νοείται τεχνικός υπάλληλος της διευθύνουσας υπηρεσίας ή πιστοποιημένος ιδιωτικός φορέας (φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή ένωση προσώπων), ο οποίος απαιτείται να διαθέτει τις εξιδεικευμένες γνώσεις που είναι αναγκαίες για την παρακολούθηση και επίβλεψη του έργου, 4β) ως «επιβλέπων ελεγκτής» ή «μηχανικός» ή «ελεγκτής μηχανικός» 3νοείται ο εγγεγραμμένος στο Μητρώο Επιβλεπόντων Ελεγκτών Μηχανικών, στον οποίο δύναται να ανατεθούν ο έλεγχος και η επίβλεψη των εκτελούμενων έργων προεκτιμώμενης αμοιβής από εξήντα χιλιάδες (60.000) ευρώ έως το αντίστοιχο όριο της παρ. 1 του άρθρου 5 του ν. 4412/2016.
- ❖ Περαιτέρω, προστίθενται νέες περιπτώσεις 4γ) και 4δ), με τις οποίες εισάγονται οι ορισμοί «Ψηφιακό Αρχείο Βαθμολόγησης» και «Ενιαίο Σύστημα Τεχνικών Προδιαγραφών και Τιμολόγησης Τεχνικών Έργων και Μελετών» ως ακολούθως: «4γ) Ψηφιακό Αρχείο Βαθμολόγησης είναι το ηλεκτρονικό αρχείο που τηρεί η Γενική Γραμματεία Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών στο οποίο εντάσσονται όλες οι τεχνικές εταιρείες που εκτελούν δημόσια έργα, 4δ) «Ενιαίο Σύστημα Τεχνικών Προδιαγραφών και Τιμολόγησης Τεχνικών Έργων και Μελετών» είναι το σύνολο εναρμονισμένων αρχών, κανόνων, μεθόδων και εργαλείων για την εξαγωγή του πραγματικού κόστους των έργων.»

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄. ΑΝΑΘΕΣΗ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ ΜΕ ΤΟΥΣ Ν.4412/2016 ΚΑΙ 4782/2021

B.1 Οι καινοτομίες του Ν.4412/2016 σχετικά με την Ανάθεση Δημοσίων Έργων

Για τη διεξαγωγή της διαδικασίας σύναψης, την εποπτεία και την επίβλεψη δημοσίων συμβάσεων έργων ή μελετών σε κάθε αναθέτουσα αρχή απαιτείται η ύπαρξη τεχνικής υπηρεσίας, που πληροί ορισμένες κατ' ελάχιστον προδιαγραφές επάρκειας, όπως ελάχιστη στελέχωση (αριθμός σε προσωπικό και προσόντα αυτού) ή και ειδικότερες προδιαγραφές επάρκειας, αναλόγως της εκτιμώμενης αξίας, του είδους, της κατηγορίας, του μεγέθους και της πολυπλοκότητας των συμβάσεων αυτών. Στην περίπτωση που τεχνική υπηρεσία δεν υφίσταται, η αναθέτουσα αρχή δεν πληροί εκ των πραγμάτων καμία προδιαγραφή επάρκειας και ως εκ τούτου οι σχετικές διαδικασίες για συμβάσεις έργων ή μελετών ενδιαφέροντός της, διενεργούνται μέσω προγραμματικής σύμβασης από την τεχνική υπηρεσία του εποπτεύοντος αυτής φορέα ή της οικείας περιφέρειας ή από άλλη τεχνική

Εδώ παρουσιάζουμε μια σύνοψη των σημαντικότερων διατάξεων που αφορούν στις κυριότερες αλλαγές που ο Νόμος επιφέρει σε σχέση με τις διαδικασίες Ανάθεσης Δημοσίων Έργων.

- ◆ Στο πνεύμα του Ν.4412/2016 και κυρίως στις διαδικασίες Ανάθεσης παρατηρείται ενοποίηση διατάξεων για (συνήθως) Συμβάσεις με ανόμοια φύση (Μελέτες, Προμήθειες, Υπηρεσίες, Έργα).
- ◆ Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο αρ. 86 παρ.1 ανάγεται στην διακριτική ευχέρεια των αναθετουσών αρχών να επιλέξουν ως κριτήριο ανάθεσης την μειοδοσία. Έτσι μετά την ενσωμάτωση των κοινοτικών οδηγιών της ΕΕ βασίζουν την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων **στην πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά**(δηλαδή το έως σήμερα ισχύον κριτήριο της μειοδοσίας).
- ◆ Στο άρθρο 95 του Νόμου ορίζονται τα ισχύοντα συστήματα δημοπράτησης ,στα οποία στην ουσία δεν έχει επέλθει ουδεμία ουσιώδης μεταβολή σε σχέση με τα προϊσχύοντα συστήματα δημοπράτησης. Ο τρόπος συμπλήρωσης πλέον της οικονομικής προσφοράς εφαρμόζεται όταν κριτήριο ανάθεσης είναι η πλέον συμφέρουσα οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (δηλαδή σύστημα μειοδοσίας). (κατ' αντιστοιχία με τα προϊσχύοντα συστήματα δημοπράτησης των επιμέρους ποσοστών έκπτωσης, συμπλήρωσης αναλυτικού τιμολογίου, αντιπαροχής, παραχώρησης άλλων ανταλλαγμάτων εκτός από χρήμα ή ακίνητα).
- ◆ Παράλληλα θεσπίζεται έλεγχος προς εντοπισμό των ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής και αντικειμενική αιτιολόγηση εκ μέρους των διαγωνιζόμενων οικονομικών φορέων (οι εξηγήσεις υποβάλλονται εντός 10 ημερών). Λεπτομέρειες δίδονται μόνο για το περιεχόμενο των αιτιολογήσεων / εξηγήσεων που θα υποβάλλουν οι οικονομικοί φορείς¹. Η υποβολή της προσφοράς αυτής, στο μέτρο που ο ανάδοχος που θα υποβάλλει ασυνήθιστα χαμηλή προσφορά και θα επιτύχει την υπέρ αυτού κατακύρωση του αποτελέσματος του διαγωνισμού, ενδέχεται να πλήξει και το δημόσιο συμφέρον και κατά λογική ακολουθία, να επιχειρήσει κατά την εκτέλεση των υπηρεσιών να καλύψει τη ζημία που υφίσταται λόγω του ασυνήθιστα χαμηλού τιμήματος που λαμβάνει, με μείωση της ποιότητας ή/και της ποσότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών. Σημειωτέον ότι

¹ παρ. 2-Αρθ. 88

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

για την εφαρμογή των ανωτέρω προβλέπεται και έκδοση εγκυκλίου του Υπουργού ΥΠΟΜΕΔΙ.

- ◆ Στο άρθρο 98 του νόμου αναφέρονται οι νέες διαδικασίες υποβολής και αξιολόγησης προσφορών που προβλέπονται στις δημόσιες συμβάσεις έργων. Ως ημέρες διεξαγωγής διαγωνισμών καθορίζονται η Τρίτη ή Πέμπτη και ώρα 10.00, για διαδικασίες με την πλέον συμφέρουσα προσφορά μπορεί να ορίζεται και άλλη ημέρα, Με Υπουργική Απόφαση. Η διαδικασία κατάθεσης / αποσφράγισης είναι όμοια με τον 3669/2008 για την ανοικτή διαδικασία. Για την πλέον συμφέρουσα προσφορά , ακολουθείται η διαδικασία όπως περιγράφεται αναλυτικά στο άρθρο 101. κατά του πρακτικού του γνωμοδοτικού οργάνου (το οποίο αντικατέστησε την πρώην επιτροπή διαγωνισμού). Ο Νόμος δεν προβλέπει ρητά την υποβολή ενστάσεων σύμφωνα με τα οριζόμενα στο αρ. 360 προβλέπει μόνο την άσκηση προδικαστικής προσφυγής (άνω και κάτω των ορίων), κατά του εγκριτικού πρακτικού της αναθέτουσας αρχής, ενώπιον της νέας **Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών**.
- ◆ Η Διαδικασία ολοκλήρωσης του διαγωνισμού περιγράφεται αναλυτικά στο άρθρο 103 ενώ η Διαδικασία κατακύρωσης του διαγωνισμού και η σύναψη σύμβασης στο άρθρο 105, και αναλύεται σε αντίστοιχο Κεφάλαιο του Βιβλίου.

B.2 Ωρίμανση προς Δημοπράτηση Έργων

Οι Αναθέτουσες Αρχές / Φορείς πριν τη δημοπράτηση των Έργων πρέπει να έχουν προβεί στην Ωρίμανση αυτών. Έτσι στο Άρθρο 49 του Ν.4412/2016 “Επάρκεια προϋπολογισμού, ωριμότητα, μελέτες” εισάγονται νέες διατάξεις Σχετικά με την ωριμότητα του προς δημοπράτηση Έργου, την επάρκεια προϋπολογισμού κλπ. στον ν.4412/2016.

Με τον όρο Φάση ωρίμανσης ενός έργου εννοούμε την συνολική περίοδο προπαρασκευής, που καλύπτει χρονικά όλο το φάσμα σχεδιασμού, μελετών, ερευνών, αδειοδοτήσεων κτλ. Συνεπώς για να μπορέσει να δημοπρατηθεί ένα έργο Οδοποιίας ή ένα Λιμενικό Έργο απαιτείται μία πολύπλοκη και χρονοβόρα διαδικασία , η οποία ξεκινά από την «αίτηση» - Απόφαση για την κατασκευή του ωρίμανση (Γενικός προγραμματισμός), προϋποθέτει την εκπόνηση όλων των αναγκαίων μελετών και την λήψη όλων των αναγκαίων αδειοδοτήσεων από όλες τις συναρμόδιες Υπηρεσίες (Κτηματικές Υπηρεσίες για απόδοση γης, αιγιαλού, καθορισμός ρεμάτων, Υπηρεσιών έγκρισης ανανέωσης περιβαλλοντικών όρων, Δασαρχεία και Δ/σεις Δασών για αποχαρκτηρισμό δασικών εκτάσεων κλπ.) και καταλήγει στη διαδικασία της δημοπράτησης.

Ως τα συνηθέστερα αίτια, προβλήματα και δυσλειτουργίες που παρατηρούνται κατά τη διαδικασία της Ωρίμανσης θα μπορούσαν να καταγραφούν :

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

- Η άγνοια, συχνά, της αλληλουχίας ενεργειών στη διαδικασία αδειοδότησης από τις υπηρεσίες
- Οι χρονοβόρες και πολύπλοκες διαδικασίες αδειοδοτήσεων
- Χρονοβόρες και πολύπλοκες διαδικασίες απαλλοτριώσεων.
- Εμπλοκή πολλών γνωμοδοτούντων φορέων κατά την διαδικασίες αδειοδοτήσεων και έλλειψη αποτελεσματικού συντονισμού των διαδικασιών ωρίμανσης έργων και έλλειψη ύπαρξης κεντρικού συντονιστικού οργάνου όλων των εμπλεκόμενων αδειοδοτούντων φορέων και Υπηρεσιών
- Προβλήματα χρηματοδότησης μελετών σε χρόνους που να επιτρέπουν τη - χωρίς πίεση και περιορισμούς - υλοποίηση του συνόλου των απαιτούμενων τεχνικών μελετών και υποστηρικτικών ερευνών
- Πλημμελής εφαρμογή των εγκυκλίων σχετικά με την αλληλουχία εκπόνησης των επιμέρους μελετών των έργων

Σχετικά με την ωριμότητα του προς δημοπράτηση Έργου, την επάρκεια προϋπολογισμού κλπ. στον ν.4412/2016 εισάγονται νέες διατάξεις εκτίθενται – όπως αναφέραμε σχετικά ανωτέρω - αναλυτικά στο Άρθρο 49 . Σύμφωνα με αυτές, στοιχεία της ωριμότητας της σύμβασης αποτελούν ιδίως:

α) η πλήρωση των προϋποθέσεων που τίθενται από ειδικές νομοθετικές διατάξεις για την έναρξη της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης (π.χ. εκπόνηση μελετών, εξασφάλιση χρηματοδότησης, συντέλεση απαλλοτριώσεων, μετακινήσεως δικτύων Οργανισμών Κοινής Ωφέλειας, εκπόνηση μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων, άρση εμποδίων λόγω αρχαιολογικών ευρημάτων, λοιπές σχετικές αδειοδοτήσεις).

β) η νομιμότητα και πληρότητα των σχετικών εγγράφων της σύμβασης και

γ) η δυνατότητα των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων να διαμορφώσουν, κατά την αντίστοιχη διαδικασία σύναψης, βάσιμες και ρεαλιστικές προσφορές, με βάση τα χορηγούμενα από την αναθέτουσα αρχή στοιχεία.

2. Ειδικά για τις δημόσιες συμβάσεις έργων και μελετών, πέραν των ανωτέρω, ισχύουν και τα ακόλουθα:

α) Η ένταξη του έργου στον προγραμματικό σχεδιασμό του φορέα

β) Η αρμόδια αρχή ή υπηρεσία - προκειμένου να εξασφαλιστεί η ωριμότητα των έργων και να διασφαλιστεί η ταχύτερη και απρόσκοπτη εκτέλεσή του - δύναται, εφόσον κρίνει ότι είναι προς το συμφέρον του έργου, πριν από την εκκίνηση της διαδικασίας σύναψης της δημόσιας σύμβασης του κυρίως έργου, να προχωρήσει στη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης για την εκτέλεση του συνόλου ή μέρους των πρόδρομων εργασιών

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

του, ως αυτοτελούς έργου, το οποίο είναι ανεξάρτητο από το κυρίως έργο και δεν αποτελεί τμήμα αυτού.

Πρόδρομες είναι οι εργασίες, οι οποίες, ως σύνολο, αποσκοπούν στη διασφάλιση ελεύθερων των χώρων εκτέλεσης του κυρίως έργου, των χώρων απόληξης και απόθεσης υλικών, της προσβασιμότητας του έργου και της άρσης κάθε πραγματικού ή νομικού εμποδίου για την ταχεία και ομαλή εκτέλεσή του.

Ως πρόδρομες εργασίες νοούνται ιδίως

- οι αναγκαίες προσωρινές εργασίες,
- οι εργασίες διαμόρφωσης χώρων, οδών πρόσβασης και εξυπηρέτησης του έργου, λατομείων, δανειοθαλάμων και αποθεσιοθαλάμων,
- παντός είδους έρευνες και αδειοδοτήσεις,
- οι πρόσθετες γεωτρήσεις,
- οι απαιτούμενες γεωτεχνικές, γεωλογικές, περιβαλλοντικές, τεχνικές και
- οι αρχαιολογικές έρευνες και εργασίες
- οι απαιτούμενες μετακινήσεις των δικτύων των Οργανισμών Κοινής Ωφέλειας,
- καθώς και κάθε άλλη εργασία ή έρευνα που αποσκοπεί στην εξασφάλιση της ωριμότητας του κυρίως έργου.

γ) Απαιτείται η έγκριση περιβαλλοντικών όρων για την εκτέλεση νέων έργων ή δραστηριοτήτων ή μετεγκατάστασης υφισταμένων έργων σε σχέση με τη φύση, το μέγεθος ή την έκτασή τους.

δ) Η ολοκλήρωση της απαιτούμενης διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης, σύμφωνα με την σχετική νομοθεσία αποτελεί την προϋπόθεση για την εκκίνηση της διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης έργου

ε) Στην εκτιμώμενη αξία του έργου περιλαμβάνονται υποχρεωτικά αντίστοιχα κονδύλια για την υλοποίηση όλων των εγκεκριμένων περιβαλλοντικών όρων.

στ) Ο προβλεπόμενος στα έγγραφα της σύμβασης χρόνος περαίωσης του έργου πρέπει να έχει προκύψει από κατάλληλη χρονική ανάλυση.

Με την με αρ. 11/2018 ΔΝΣβ/854/ΦΝ466/27-11-2018 (ΑΔΑ : 6ΓΝΥ465ΧΘΞ-9ΟΒ) Εγκύκλιο με θέμα «Οδηγός εκπόνησης μελετών Δημοσίων Έργων του ν.4412/2016 (Βιβλίο Ι)» ορίζεται ότι οι μελέτες οδικών, λιμενικών, υδραυλικών και κτιριακών έργων, προκηρύσσονται και εκπονούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4412/2016 (Βιβλίο Ι) με τήρηση των διαδικασιών της εγκυκλίου αυτής. Η εγκύκλιος αυτή καταργεί την Ε 38/2005 σε ότι αφορά νέες διακηρύξεις Δημοσίων Συμβάσεων Μελετών. Βασική

προϋπόθεση προκειμένου να δημοπρατηθεί ένα έργο είναι η έγκριση των μελετών αυτού.

B.3 Σύνταξη τευχών Δημοπράτησης Έργων

Με τον όρο σύμβαση κατασκευής Δημοσίου Έργου νοείται και το σύνολο των συμβατικών τευχών, δηλ. του κειμένου της Σύμβασης (Ιδιωτικού Συμφωνητικού) και των Τευχών Δημοπράτησης.

Από την Νομολογία των Ευρωπαϊκών αλλά και ελληνικών δικαστηρίων, τα τεύχη ερμηνεύονται ως ενιαίο σύνολο. Συχνά διατάξεις ενός τεύχους αντίκεινται έναντι άλλων διατάξεων άλλου τεύχους (π.χ. διαφορά διάταξης στο κείμενο της Σύμβασης έναντι άλλης στο κείμενο της Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων. Στην περίπτωση λοιπόν ασυμφωνίας των περιεχόμενων στα Συμβατικά τεύχη όρων, ρυθμίστηκε από τον ενωσιακό αλλά και εθνικό Νομοθέτη καθορίζοντας σειρά ισχύος των τευχών, η οποία είναι και η κατωτέρω:

- ◆ Η σύμβαση κατασκευής ή συμφωνητικό
- ◆ Η Διακήρυξη Δημοπρασίας
- ◆ Η Οικονομική Προσφορά
- ◆ Το Τιμολόγιο Μελέτης
- ◆ Η Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων (Ε.Σ.Υ.)
- ◆ Οι Τεχνικές Προδιαγραφές και τα Παραρτήματα τους, Γ.Τ.Σ.Υ.
- ◆ Η Τεχνική Περιγραφή (Τ.Π.)
- ◆ Ο Προϋπολογισμός Μελέτης

Με τη σειρά ισχύος των τευχών αντιμετωπίζονται θέματα ερμηνείας της σύμβασης, όταν τυχαίνει οι όροι (π.χ. της ΤΣΥ και του τιμολογίου) να μην ταυτίζονται. Από την ανωτέρω αποσαφήνιση κατάταξης κατά σειρά ισχύος, προκύπτει η νομική ισχύς όλων των διατάξεων των αναφερομένων στο σώμα κειμένου της Σύμβασης, έναντι οιοδήποτε άλλου όρου αναφερομένου στα λοιπά Τεύχη Δημοπράτησης, ακόμη και του τεύχους της Πρότυπης Διακήρυξης της ΕΑΑΔΗΣΥ.

Η διακήρυξη του διαγωνισμού, ως κανονιστική πράξη, δεσμεύει με τους όρους της, τόσο τους τρίτους προς τους οποίους απευθύνεται, όσο και το ίδιο το νομικό πρόσωπο που προκηρύσσει το σχετικό διαγωνισμό το οποίο υποχρεούται μέχρι τέλους της διαδικασίας του διαγωνισμού να εφαρμόζει τα όσα ορίζονται σε αυτή. Κατά παγιωθείσα Νομολογία, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης που καταρτίζεται μετά τη διενέργεια του διαγωνισμού, είτε κατά το στάδιο της εκτέλεσης αυτής, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία και επάγεται ακυρότητα.²

Προς διευκόλυνση των Αναθετουσών Αρχών η ΕΑΑΔΗΣΥ εξέδωσε την Κατευθυντήρια Οδηγία 2 με θέμα: «Σύνταξη διακηρύξεων και τευχών διαγωνισμού

² βλ. αποφάσεις ΑΕΠΠ 18/2017 σκ. 5, 60/2017 σκ. 13, 66/2017 σκ. 11, 80/2017 σκ. 18-19 και 28 με πολύ ενδιαφέρουσα προσέγγιση στις συνέπειες της αυτοδέσμευσης της Διοίκησης, 114/2017 σκ. 12

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

δημοσίων συμβάσεων προς αποφυγή συνήθων πλημμελειών των όρων αυτών» (αρ πρωτ. 3107 / 23 / 07 / 2014). Στην εν λόγω Οδηγία παρέχονται οι απαραίτητες οδηγίες που αφορούν και τα τεύχη του διαγωνισμού (τεύχος Μελέτης, τεχνικών δεδομένων, Ειδική και Γενική Συγγραφή Υποχρεώσεων, σχέδιο Σύμβασης, τα Παραρτήματα αυτών κλπ.) κατά τη σύνταξη των τευχών του διαγωνισμού, ιδίως στις περιπτώσεις που δεν έχουν εκδοθεί υποχρεωτικά πρότυπα τεύχη διακήρυξης και συμβατικά τεύχη.(π.χ. Πρότυπες Διακηρύξεις Έργων, Μελετών, προμηθειών, παροχής υπηρεσιών κλπ.). Βασικοί άξονες της εν λόγω Κατευθυντήριας Οδηγίας είναι :

- A) Η σαφήνεια των όρων της Διακήρυξης
- B) Προσθήκους αναγραφή ουσιωδών όρων στη διακήρυξη.
- Γ) Αποφυγή αναγραφής γεωγραφικών περιορισμών ως όρων συμμετοχής.
- Δ) Αποφυγή συμπερίληψης στις τεχνικές προδιαγραφές όρων περιοριστικών συμμετοχής,

B.4 Τα έγγραφα της Σύμβασης

Σύμφωνα με το πνεύμα της κοινοτικής οδηγίας 2014/24 τα Πρότυπα Έγγραφα Σύμβασης είναι :

α) Το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ) , β) Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Προμήθειας και γ) το Επιγραμμικό Αποθετήριο Πιστοποιητικών (e - Certis)

Από τον νόμο προβλέπεται η χρήση αποκλειστικά των προτύπων εντύπων διακήρυξης, με δεσμευτική ισχύ, που εκδίδει η Αρχή , (ΕΑΑΔΗΣΥ) της παρ. 2 αρ. 2 ν. 4013/2011 (παρ. 5 αρ. 53). Ειδικά όμως για δημόσιες συμβάσεις έργων / μελετών και παροχής τεχνικών υπηρεσιών λοιπά πρότυπα τεχνικού περιεχομένου των περιπτώσεων κδ' κε' της παρ. 2 του άρθρου 53 με δεσμευτική ή μη ισχύ, καθώς και σχετικές κατευθυντήριες οδηγίες εκδίδονται με απόφαση του Υπουργού Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων (παρ. 6 αρ. 53) Μια σημαντική καινοτομία του νόμου είναι η εισαγωγή – σύμφωνα με την πρόβλεψη του άρθρου 59 της οδηγίας 2014/24/ ΕΕ - του θεσμού του Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Σύμβασης (ΕΕΕΣ), που προβλέπεται στο αρ. 79.

Προς διευκόλυνση των Αναθετουσών Αρχών, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δημιούργησε τυποποιημένα έντυπα σύμφωνα με τις διάφορες νομικές βάσεις της ΕΕ για τη δημοσίευση δημόσιων συμβάσεων. Τα έντυπα αυτά αφορούν την:

- Προκαταρκτική προκήρυξη,
- Προκήρυξη σύμβασης,
- Γνωστοποίηση ανάθεσης σύμβασης,
- Προκήρυξη σύμβασης – υπηρεσίες κοινής ωφέλειας,
- Περιοδική ενδεικτική προκήρυξη – υπηρεσίες κοινής ωφέλειας,
- Σύστημα προεπιλογής,
- Ανακοίνωση σχετικά με το προφίλ αγοραστή,
- Προκήρυξη διαγωνισμού μελετών,
- Αποτελέσματα διαγωνισμού μελετών,
- Προκήρυξη για τροποποιήσεις ή πρόσθετες πληροφορίες κλπ

Σύμφωνα με τον ορισμό του άρθρου 2 παρ. 1 (περ. 13) της κοινοτικής οδηγίας 2014/24/ΕΕ, με τον όρο “**έγγραφο της σύμβασης**” νοείται κάθε έγγραφο το οποίο παρουσιάζει ή παραπέμπει η αναθέτουσα αρχή με σκοπό να περιγράψει ή να προσδιορίσει στοιχεία της σύμβασης ή της διαδικασίας, συμπεριλαμβανομένης της

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

προκήρυξης, της προκαταρκτικής προκήρυξης, των τεχνικών προδιαγραφών, του περιγραφικού εγγράφου, των πληροφοριών για τις γενικές υποχρεώσεις και τυχόν πρόσθετων εγγράφων. Συνεπώς με τον όρο σύμβαση κατασκευής Δημοσίου Έργου νοείται και το σύνολο των συμβατικών τευχών, δηλ. του κειμένου της Σύμβασης (Ιδιωτικού Συμφωνητικού) και των Τευχών Δημοπράτησης.

Με το άρθρο 79 εισάγεται το «Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης» (ΕΕΕΣ) του νόμου 4412/2016. Το ΕΕΕΣ αποτελεί ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση (με τις συνέπειες του ν. 1599/1986), αντικαθιστά τα έως τώρα προσκομισθέντα – σε σημαντικό μάλιστα αριθμό - πιστοποιητικά ή άλλα έγγραφα που σχετίζονται με τα κριτήρια αποκλεισμού και τα κριτήρια επιλογής. Το ΕΕΕΣ συνεπώς συντελεί στην μείωση του διοικητικού φόρτου, υποβάλλεται δέ από τους οικονομικούς φορείς και συνιστά προκαταρκτική απόδειξη προς αντικατάσταση των πιστοποιητικών που εκδίδουν δημόσιες αρχές ή τρίτα μέρη, επιβεβαιώνοντας ότι ο εν λόγω οικονομικός φορέας πληροί τις ακόλουθες προϋποθέσεις, που ορίζει η παρ. 2 του άρθρου 79 του νόμου 4412/2016 :

- Α) Ότι δεν βρίσκεται σε μια από τις καταστάσεις των άρθρων 73 και 74 του ν. 4412/2016, λόγω της οποίας αποκλείεται ή μπορεί να αποκλειστεί από διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης.
- Β) Ότι πληροί τα σχετικά κριτήρια επιλογής τα οποία έχουν καθοριστεί σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 του νόμου,
- Γ) Ότι κατά περίπτωση τηρεί τους αντικειμενικούς κανόνες και τα κριτήρια που έχουν καθοριστεί σύμφωνα με το αρ. 84 για τον περιορισμό του αριθμού των πληρούντων τα κριτήρια επιλογής υποψηφίων που θα κληθούν να συμμετάσχουν και
- Δ) Εφόσον η εκτιμώμενη αξία της υπό ανάθεση σύμβασης υπερβαίνει το 1.000.000 ευρώ, εκτός ΦΠΑ, ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρ. 4 του άρθρου 8 του ν. 3310/2005.

Οι οικονομικοί φορείς για την συμμετοχή τους στους διαγωνισμούς δημοσίων έργων θα κρίνονται βάσει αυτών των εγγράφων, τα οποία ισοδυναμούν με υπεύθυνες δηλώσεις των διαγωνιζομένων Σύμφωνα με το άρθρο 83 «Επίσημοι κατάλογοι εγκεκριμένων οικονομικών φορέων και πιστοποίηση από Οργανισμούς δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου», οι οικονομικοί φορείς που είναι εγγεγραμμένοι σε επίσημους καταλόγους εγκεκριμένων οικονομικών φορέων ή διαθέτουν σχετική πιστοποίηση από οργανισμούς δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου μπορούν όσον αφορά τις πληροφορίες που απαιτούνται σύμφωνα με τα μέρη ΙΙΙ έως V (του ΕΕΕΣ), να υποβάλλουν στην αναθέτουσα αρχή ή στον αναθέτοντα φορέα το πιστοποιητικό εγγραφής που εκδίδεται από την αρμόδια αρχή ή το πιστοποιητικό που εκδίδεται από τον αρμόδιο οργανισμό πιστοποίησης.

Στην περίπτωση σύναψης Συμβάσεων Έργων κάτω των ορίων, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στις διατάξεις του Άρθ. 79, οι οικονομικοί φορείς οφείλουν – σε πλήρη αντιστοιχία με το ΕΕΕΕΣ – το Τυποποιημένου Εντύπου Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ), το οποίο σημειωτέον έχει καταρτισθεί από την ΕΑΑΔΗΣΥ. Ο νόμος επίσης εισάγει το Επιγραμμικό Αποθετήριο Πιστοποιητικών (e - Certis), επιδίωξη του οποίου είναι η μελλοντική θέσπισή του ,σε πανευρωπαϊκή βάση δεδομένων. Μέσω αυτού θα παρέχονται κατ' αποκλειστικότητα δεδομένα για όλους τους οικονομικούς φορείς, που συμμετέχουν σε διαγωνισμούς δημοσίων συμβάσεων, απ' τα οποία όλες οι αναθέτουσες αρχές θα αντλούν πληροφορίες και τα αντίστοιχα πιστοποιητικά.

B.5 Συγκρότηση, Τήρηση και Περιεχόμενα φακέλου δημόσιας σύμβασης

Ειδικά για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, ο «Φάκελος Δημόσιας Σύμβασης» συγκροτείται από την αρμόδια τεχνική υπηρεσία της αναθέτουσας αρχής λαμβανομένου υπόψη του άρθρου 44 του Ν.4412/2016.

Όλα τα στοιχεία του «Φακέλου Δημόσιας Σύμβασης» καταχωρίζονται υποχρεωτικά και σε ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων οι οποίες τηρούνται στην Γενική Γραμματεία Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, με μέριμνα και ευθύνη της εκάστοτε αρμόδιας αναθέτουσας αρχής.

Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, καθορίζεται ο τρόπος λειτουργίας των ανωτέρω ηλεκτρονικών βάσεων δεδομένων, ο τρόπος τήρησης και καταχώρισης των στοιχείων στον «Φάκελο Δημόσιας Σύμβασης», οι διαδικασίες και ενέργειες που απαιτούνται για την προετοιμασία του διαγωνισμού από την αναθέτουσα αρχή ανά κατηγορία ή κατηγορίες έργων και μελετών, το ειδικότερο περιεχόμενο του Φακέλου και κάθε άλλο αναγκαίο.

Ο «Φάκελος Δημόσιας Σύμβασης Έργου» περιέχει τους κάτωθι τρεις (3) υποφακέλους:

A) τον Υποφάκελο πριν από την ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού

B) τον Υποφάκελο της τεκμηρίωσης σύναψης της σύμβασης από την ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού έως την ημερομηνία υπογραφής της Σύμβασης

Γ) τον Υποφάκελο του σταδίου εκτέλεσης της σύμβασης

Ο Υποφάκελος (A) πριν από την ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον:

A.1) την τεκμηρίωση της σκοπιμότητας υλοποίησης του αντικειμένου της σύμβασης σε σχέση και με την προϋπολογιζόμενη συνολική δαπάνη που θα απαιτηθεί,

A.2) το Τεύχος Τεχνικών Δεδομένων του έργου. Το περιεχόμενο του τεύχους αποτελείται κυρίως από την τεχνική περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης με τα κύρια λειτουργικά του χαρακτηριστικά, αναφορά στα διαθέσιμα στοιχεία και προηγούμενες μελέτες που σχετίζονται με την υπό ανάθεση μελέτη ή υπηρεσία, αναφορά στις τοπικές συνθήκες και τις ιδιαιτερότητες του έργου και της ευρύτερης περιοχής, και ιδίως στις υφιστάμενες περιβαλλοντικές, αρχαιολογικές και άλλες δεσμεύσεις ως προς το σχεδιασμό του έργου, τις διαθέσιμες υποστηρικτικές μελέτες (γεωλογικές, γεωτεχνικές κ.λπ.) που απαιτούνται για την προώθηση της μελέτης και ποσοτικά στοιχεία φυσικού αντικειμένου της σύμβασης, που κατά την εκτίμηση του κυρίου του έργου απαιτούνται για την υλοποίηση του έργου και χρησιμοποιούνται για τον υπολογισμό των προεκτιμώμενων αμοιβών,

A.3) το πρόγραμμα εκπόνησης των απαιτούμενων μελετών και παροχής των απαιτούμενων υπηρεσιών για την ολοκλήρωση του αντικειμένου και το προτεινόμενο χρονοδιάγραμμα,

A.4) την προεκτιμώμενη αμοιβή της σύμβασης και την τεκμηρίωσή της, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην παρ. 8 του άρθρου 53, καθώς και την προεκτίμηση της δαπάνης κατασκευής του έργου,

A.5) την εξασφάλιση χρηματοδότησης της σύμβασης,

A.6) την τεκμηρίωση της επιλογής της προτεινόμενης διαδικασίας ανάθεσης (ανοικτή, κλειστή, ανταγωνιστικό διάλογο, διαδικασίες με διαπραγμάτευση κ.λπ.).

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

A.7) την τεκμηρίωση της επιλογής των κριτηρίων ανάθεσης, της βαρύτητας αυτών, του τρόπου σύνταξης και υποβολής των οικονομικών προσφορών, της εφαρμογής του άρθρου 50 και του τρόπου αξιολόγησης των προσφορών,

A.8) την προκήρυξη, τη Συγγραφή Υποχρεώσεων, και όσα άλλα έγγραφα παρέχει ή στα οποία παραπέμπει η αναθέτουσα αρχή με σκοπό να περιγράψει ή να καθορίσει στοιχεία της σύμβασης ή της διαδικασίας,

A.9) κατά περίπτωση, αναφορά σε υποχρεώσεις σχετικά με την φορολογία, την προστασία του περιβάλλοντος και τις συνθήκες εργασίας οι οποίες εφαρμόζονται στις παρεχόμενες υπηρεσίες κατά την εκτέλεση της σύμβασης,

A.10) την έκθεση τεκμηρίωσης όλων των μέτρων προς αποφυγή σύγκρουσης συμφερόντων, αν απαιτείται,

A.11) τη δημοσιοποίηση του διαγωνισμού, τις αποστολές των προκηρύξεων και τα αποδεικτικά των δημοσιεύσεων αυτών, με τις επαναλήψεις τους,

A.12) την αλληλογραφία με τους οικονομικούς φορείς που παρέλαβαν τα έγγραφα της σύμβασης

Ο Υποφάκελος (B) της τεκμηρίωσης σύναψης της σύμβασης από την ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού έως την ημερομηνία υπογραφής της Σύμβασης περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον:

B.1) τις αποφάσεις συγκρότησης των γνωμοδοτικών οργάνων,

B.2) την αλληλογραφία με τους συμμετέχοντες στη διαδικασία σύναψης οικονομικούς φορείς,

B.3) τα πρακτικά των γνωμοδοτικών οργάνων,

B.4) τις υποβληθείσες ενστάσεις και προδικαστικές προσφυγές, καθώς και τις αποφάσεις επ' αυτών,

B.5) τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής, όπου απαιτείται,

B.6) την απόφαση έγκρισης/κατακύρωσης του αποτελέσματος της διαδικασίας,

B.7) τις αποφάσεις και κοινοποιήσεις που προβλέπονται στο στάδιο της ανάθεσης.

B.8) την πράξη του Ελεγκτικού Συνεδρίου περί μη υπάρξεως κωλύματος για την υπογραφή της σύμβασης, όπου απαιτείται,

B.9) την τεκμηρίωση του ελέγχου των δικαιολογητικών «κατακύρωσης»³

B.10) την πρόσκληση του αναδόχου για την υπογραφή της σύμβασης,

B.11) το συμφωνητικό

Ο Υποφάκελος (Γ) του σταδίου εκτέλεσης της σύμβασης περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον:

Γ.1) τις αποφάσεις ορισμού επιβλεπόντων,

Γ.2) τις αποφάσεις έγκρισης χρονοδιαγράμματος και Προγράμματος Ποιότητας Μελέτης/Εργου,

Γ.3) τις αποφάσεις έγκρισης των μελετών,

Γ.4) τις αποφάσεις έγκρισης των Συγκριτικών Πινάκων,

Γ.5) τις αποφάσεις έγκρισης διάθεσης συμπληρωματικών πιστώσεων,

Γ.6) τις αποφάσεις έγκρισης παρατάσεων συμβατικών προθεσμιών και χρονοδιαγραμμάτων,

Γ.7) τις οχλήσεις, τα αιτήματα αποζημίωσης, τις ενστάσεις, τις Αιτήσεις Θεραπείας και τις αποφάσεις εκδίκασης αυτών,

Γ.8) τις Γνωμοδοτήσεις του αρμόδιου Τεχνικού Συμβουλίου,

³ Η λέξη «κατακύρωσης» της περ.Β.9 αντικατέστησε την λέξη «συμμετοχής» ως άνω, με το άρθρο 22 περ.82 Ν.4441/2016,ΦΕΚ Α 227/6.12.2016.

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

- Γ.9) τα αποτελέσματα των ελέγχων των αρμόδιων ελεγκτικών φορέων,
- Γ.10) τις αποφάσεις τροποποιήσεων της σύμβασης και τους σχετικούς ελέγχους νομιμότητας,
- Γ.11) τις πιστοποιήσεις και τις εντολές πληρωμών με τα βασικά στοιχεία πληρωμών ή τα άλλα ανταλλάγματα αν συντρέχει τέτοια περίπτωση
- Γ.12) τη βεβαίωση περαίωσης εργασιών της σύμβασης,
- Γ.13) την απόφαση οριστικής παραλαβής της σύμβασης.

Ο Υποφάκελος (Γ) συμπληρώνεται με όλα τα απαιτούμενα έγγραφα και στοιχεία έως την έγκριση του τελευταίου σταδίου της μελέτης και την οριστική παραλαβή της σύμβασης ή την οριστική παραλαβή του αντικειμένου της σύμβασης παροχής τεχνικών υπηρεσιών

B.6 Η διαδικασία Ανάθεσης Δημοσίου Έργου

Θα αναφερθούμε συνοπτικά στην διαδικασία, καθώς έχει αναπτυχθεί διεξοδικά κατά τη διάρκεια των προηγούμενων συνεδριών. Ο νόμος σε όλες του τις διατάξεις (κριτήρια ανάθεσης, έννομη προστασία κλπ) εφαρμόζεται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, άνω και κάτω των ορίων εφαρμογής των Οδηγιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Όμως με συγκεκριμένες διατάξεις (άρθρα 116-118) εισάγονται ρυθμίσεις που αφορούν αποκλειστικά συμβάσεις κάτω των ορίων. Είναι διατάξεις σχετικές με τον συνοπτικό διαγωνισμό (έως 60.000 ευρώ, αρ. 117) και την απευθείας ανάθεση (έως 20.000 ευρώ αρ. 118) καθώς και διαφορετικές προθεσμίες δημοσίευσης και συστημάτων ανάθεσης. Στο αρ. 75 του Νόμου αναφέρονται τα γενικά κριτήρια επιλογής τα οποία αφορούν : α) στην Καταλληλότητα για άσκηση επαγγελματικής δραστηριότητας , β) στην οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και γ) στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα.

Με το άρθρο 75 τίθενται οι κανόνες που ρυθμίζουν τις τυχόν απαιτήσεις απόδειξης ανωτέρω τριών κριτηρίων των προσφερόντων/υποψηφίων. Υπό το πνεύμα αυτό, η αναθέτουσα αρχή θα πρέπει να θέτει κριτήρια εξασφάλισης ενός ελαχίστου επιπέδου οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και επαγγελματικών και τεχνικών γνώσεων ή ικανοτήτων, τα οποία πρέπει να καλύπτουν οι υποψήφιοι, και τα οποία θα πρέπει να είναι συνδεδεμένα με το αντικείμενο της σύμβασης. Στην παρ. 2 οι αναθέτουσες αρχές να μπορούν να απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος μέ επάρκεια, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν απαιτήσεις που να διασφαλίζουν ότι οι οικονομικοί φορείς διαθέτουν την αναγκαία οικονομική και χρηματοδοτική ικανότητα για την εκτέλεση της σύμβασης. Για τον σκοπό αυτόν, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να απαιτούν – κυρίως στις αναθέσεις Συμβάσεων Μελετών & λοιπών τεχνικών επιστημονικών υπηρεσιών - από τους οικονομικούς φορείς, ιδίως να έχουν έναν ορισμένο ελάχιστο ετήσιο κύκλο εργασιών

B.7 Είδη διαδικασιών Ανάθεσης

Στο άρθρο 95 («Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών») έχουν ενσωματωθεί διαφορετικοί τρόποι σύνταξης της οικονομικής προσφοράς. Στην

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

ουσία διατηρούνται τα – πρώην - διαφορετικά συστήματα δημοπράτησης (επιμέρους ποσοστά έκπτωσης, συμπλήρωση αναλυτικού τιμολογίου, Μελέτη – Κατασκευή, κ.λπ.), αλλά τα προβλέπει, υπό νέα κατηγοριοποίηση Στο άρθρο 50 δίδεται η περιγραφή του πρώην συστήματος ανάθεσης με τίτλο “Δημόσιες συμβάσεις έργων με αξιολόγηση μελέτης», το οποίο αποτελεί ένα νέο σύστημα δημοπράτησης, το οποίο είναι μια αλλαγή του πρώην συστήματος Μελέτη - Κατασκευή, το οποίο και αναλύεται στο γενικό μέρος των διατάξεων του νόμου.

Οι διαδικασίες που μπορεί να επιλεγούν, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο Άρθρο 26 (το οποίο αποτελεί μεταφορά του άρθρου 26 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) .Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν:

- ◆ στην Ανοικτή Διαδικασία
- ◆ στην Κλειστή Διαδικασία
- ◆ στην Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, εφόσον πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων
- ◆ σε Συμπράξεις καινοτομίας του άρθρου 31, εφόσον πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων,
- ◆ σε Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ή
- ◆ σε Ειδικές περιπτώσεις ανάθεσης για τα Έργα προϋπολογισμού κάτω των ορίων ή
- ◆ στον ανταγωνιστικό διάλογο,

Δικαίωμα συμμετοχής στους διαγωνισμούς έχουν υποψήφιοι ή προσφέροντες ή ενώσεις αυτών που μπορούν να είναι φυσικά ή νομικά πρόσωπα εγκατεστημένα σε:

- α) σε κράτος - μέλος της Ένωσης,
- β) σε κράτος - μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου,
- γ) σε τρίτες χώρες που έχουν υπογράψει και κυρώσει τη ΣΔΣ.

Έτσι, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν:

- ◆ στην Ανοικτή Διαδικασία
- ◆ στην Κλειστή Διαδικασία
- ◆ στην Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, εφόσον πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων
- ◆ σε Συμπράξεις καινοτομίας του άρθρου 31, εφόσον πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων,
- ◆ σε Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ή
- ◆ σε Ειδικές περιπτώσεις ανάθεσης για τα Έργα προϋπολογισμού κάτω των ορίων

Σύμφωνα με το – τροποποιημένο με το Άρθρο 48 του Ν. 4782/2021 - άρθρο 116 του ν. 4412/2016 (Α΄ 147) «Επιλογή των διαδικασιών», δημιουργούνται δύο νέα «κατώφλια» για τις συμβάσεις κάτω των ενωσιακών ορίων, ήτοι αυτό των συμβάσεων ήσσονος αξίας (συμβάσεις των οποίων η εκτιμώμενη αξία είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των δύο χιλιάδων πεντακοσίων (2.500) ευρώ, χωρίς ΦΠΑ) και το ανώτατο όριο της απευθείας ανάθεσης (ήδη με τις τροποποιήσεις, € 30.000,00ή 60.000 €, ανάλογα με την κατηγορία σύμβασης), ενώ οι διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων άνω του τελευταίου ορίου διενεργούνται πλέον μέσω του ΕΣΗΔΗΣ.

Περαιτέρω, α) απαλείφεται η δυνατότητα τροποποίησης των ανώτατων χρηματικών ορίων του άρθρου 117 και 118 με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού–χωρίς να παρατίθεται τεκμηρίωση στην αιτιολογική έκθεση-, και β) καταργείται η προϋφιστάμενη παρ. 2, σύμφωνα με την οποία για τις συμβάσεις κάτω των ορίων δεν απαιτείται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής, πρόβλεψη η οποία ουδέν προσέθετε, καθώς οι περιπτώσεις για τις οποίες απαιτείται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης προβλέπονται στον ν. 4013/2011.

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

B.8 Κριτήρια επιλογής σε διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης Έργων και Μελετών

Τα Κριτήρια επιλογής σε διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης έργου» εξειδικεύονται τα κριτήρια (πέραν της παρ. 2 του αρ. 75) για τους διαγωνισμούς των δημοσίων έργων αναλύονται διεξοδικά στο αρ. 76 Ν. 4412/2016, το οποίο τροποποιείται με το Άρθ. 24 Ν. 4782/2021

τα θεσπιζόμενα κριτήρια καταλληλότητας ή ανάθεσης κατά πάγια Νομολογία (ενδεικτικά Ε.Σ. Τμ. Μείζ.Συνθ. 6022/2015, 3065/2014, Τμήμ. VI 29/2013, ΣτΕ Ε.Α.189/2015 κλπ.) πρέπει να σχετίζονται με την ορθή και αποτελεσματική εκτέλεση της συγκεκριμένης σύμβασης, να είναι συναφή ποσοτικά και ποιοτικά με το αντικείμενο αυτής αλλά και πρόσφορα για την διακρίβωση της καταλληλότητας των υποψηφίων.

Με την τροποποίηση της παρ. 2 ν. 4412/2016, απαλείφεται η προϋφιστάμενη ρύθμιση με την οποία προβλεπόταν η δυνατότητα να τεθούν στην Διακήρυξη πρόσθετες, πέραν των παρ. 4 και 5 του άρθρου 75 του νόμου, απαιτήσεις, όσο και ως προς τη δυνατότητα της αναθέτουσας αρχής να θέσει στη Διακήρυξη επιπλέον όρους (τεχνικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας σε σχέση με την κατάταξη σε τάξεις του Μητρώου), με απόφαση του ΥΠΟΜΕ, κατόπιν σχετικού αιτήματος της αναθέτουσας αρχής και προηγούμενης γνώμης του ΤΣΔΕ της ΓΓΥ.

Κατ' αντιστοιχία με την περίπτωση των Έργων, τα Κριτήρια επιλογής σε διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης μελέτης ή παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών ορίζονται στο άρθρο 77 ν. 4412/2016, το οποίο αντικαθίσταται με το Άρθρο 26 Ν.4782/2021. Η κυριώτερη τροποποίηση εντοπίζεται στην παρ. 4 του άρθρου 77 (σε πλήρη αντιστοιχία με την διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 76 ως προς τις δημόσιες συμβάσεις έργων) όπου σύμφωνα με την εν λόγω τροποποιημένη ρύθμιση αποσαφηνίζεται μεν η έννοια του δικαιώματος συμμετοχής των οικονομικών φορέων σε διαδικασίες σύναψης συμβάσεων μελετών και τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, αποσυνδέεται δε από την εγγραφή και κατάταξη σε συγκεκριμένες τάξεις των Μητρώων, εφόσον οι οικονομικοί φορείς, ανεξαρτήτως εγγραφής και κατάταξης σε συγκεκριμένη τάξη, μπορεί να συμμετάσχουν, εφόσον αποδείξουν ότι «εκπληρώνουν τα κριτήρια επιλογής του άρθρου 75 του ν. 4412/2016, όπως αυτά ορίζονται από την αναθέτουσα αρχή στα έγγραφα της σύμβασης».

B. 9 Στάδια ενεργειών ανάθεσης Δημόσιας Σύμβασης

Προς διευκόλυνση των Αναθετουσών Αρχών με το παρόν επιχειρείται η κωδικοποίηση των ενεργειών με τα απαραίτητα στάδια, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του Ν. 4412 / 2016 , όπως αυτά αναθεωρήθηκαν μετά την ψήφιση νεότερων διατάξεων. Στην ευρέως συνήθη διαδικασία επιλογής αναδόχου Δημοσίου Έργου, δηλ. την ανοιχτή

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

διαδικασία με κριτήριο την πλέον Συμφέρουσα Προσφορά, μόνο βάσει τιμής αποτελείται από δύο στάδια, της προετοιμασίας των Αναθετουσών Αρχών και της Διενέργειας του ανοικτού ηλεκτρονικού Διαγωνισμού

Κατά το στάδιο της προετοιμασίας των Αναθετουσών Αρχών πρέπει να ακολουθηθούν οι επόμενες – απαραίτητες – ενέργειες :

- ✓ Εγγραφή πίστωσης στο Προϋπολογισμό της Υπηρεσίας για το έργο
- ✓ Έκδοση Απόφασης έγκρισης Μελέτης ή Σύνταξη Μελέτης εφαρμογής από Τεχνική Υπηρεσία με :
 - ◆ Τεχνική Έκθεση
 - ◆ Σχέδια
 - ◆ Τεχνικές Προδιαγραφές (Βιβλιοθήκη 1 - Υπόδειγμα Τεχνικών Προδιαγραφών ΠΜ - ΗΜ).
 - ◆ Αναλυτικές Προμετρήσεις
 - ◆ Προϋπολογισμός Μελέτης
- ✓ Επιλογή διαδικασιών Ανάθεσης
- ✓ Επιλογή υιοθέτησης Ανοικτής Διαδικασίας
- ✓ Συγκρότηση και τήρηση φακέλου Σύμβασης
- ✓ Σύνταξη Τευχών Δημοπράτησης που περιλαμβάνουν :
- ✓ Γνωμοδότηση Αρμοδίου Τεχνικού Συμβουλίου (για έργα >5.000.000 €), για θεώρηση μελέτης και Τευχών Δημοπράτησης, από Τεχνική Υπηρεσία
- ✓ Ανάρτηση πρωτογενούς αιτήματος στο ΚΗΜΔΗΣ.
- ✓ Απόφαση ΠΑ για έγκριση Μελέτης , Τευχών Δημοπράτησης και ανάληψης υποχρέωσης.
- ✓ Ανάρτηση εγκεκριμένου αιτήματος στο ΚΗΜΔΗΣ.
- ✓ Ανάρτηση Απόφασης ΠΑ περί έγκρισης της Μελέτης , Τευχών Δημοπράτησης και ανάληψης υποχρέωσης στο «Διαύγεια».
- ✓ Ανάρτηση Αναλυτικής Διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ.
- ✓ Συγκρότηση Επιτροπής Διαγωνισμού και ενστάσεων, (Εισήγηση συγκρότησης , Πρακτικό κλήρωσης) (Άρθρο 221 του Ν. 4412/2016).
- ✓ Σύνταξη και έκδοση Περιληπτικής Διακήρυξης Ανοικτού Διαγωνισμού, από Δήμαρχο/ Περιφερειάρχη / Πρόεδρο Δ.Ε.Υ.Α. κλπ.
- ✓ Ανάρτηση Περιληπτικής Διακήρυξης στο «Διαύγεια» και στο ΚΗΜΔΗΣ.
- ✓ Δημοσίευση Περιληπτικής Διακήρυξης στον Τύπο

Έπεται η διαδικασία διενέργειας του διαγωνισμού. Εδώ θα αναφερθούμε στα απαιτούμενα στάδια για την διενέργεια ανοικτού Διαγωνισμού. Οι απαραίτητες λοιπόν ενέργειες και τα απαιτούμενα στάδια είναι τα ακόλουθα:

- ✓ Διενέργεια ανοικτού Διαγωνισμού. Από την κατάθεση της προσφοράς έως την ανάδειξη του προσωρινού μειοδότη είναι τα εξής :
 - ◆ Κατάθεση Φακέλου Δικαιολογητικών – Τεχνικής Προσφοράς – Οικονομικής Προσφοράς (Άρθρο 79, Ν. 4412/16).
 - ◆ Έλεγχος εγγυήσεων
 - ◆ Έλεγχος υπεύθυνης Δήλωσης
 - ◆ Αξιολόγηση Δικαιολογητικών – Τεχνικής Προσφοράς – Οικονομικής Προσφοράς - Σύνταξη Πρακτικού (Άρθρο 100, Ν. 4412/16 Ν. 4412/2016).
 - ◆ Κριτήρια ποιοτικής επιλογής.
 - ◆ Χρήση των λόγων αποκλεισμού

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

- ◆ Αποκλεισμός Οικονομικού φορέα
- ◆ Επικύρωση σταδίου αξιολόγησης Δικαιολογητικών – Τεχνικής Προσφοράς – Οικονομικής Προσφοράς , με Απόφαση ΠΑ (*Οικονομικής Επιτροπής Δήμου – Περιφέρειας / Δ.Σ. Δ.Ε.Υ.Α. κλπ.*)
- ◆ Κοινοποίηση ανωτέρω Απόφασης για την έγκριση του Πρακτικού Διαγωνισμού , σε όλους τους προσφέροντες .
- ◆ Εξέταση ενστάσεων επί της Απόφασης έγκρισης του Πρακτικού Διαγωνισμού.
- ✓ Έγγραφη πρόσκληση στον προσωρινό μειοδότη, για προσκόμιση δικαιολογητικών κατακύρωσης (Άρθρα 103, Ν. 4412/16).
- ✓ Έλεγχος δικαιολογητικών κατακύρωσης από Επιτροπή Διαγωνισμού και σύνταξη Πρακτικού για λήψη Απόφασης κατακύρωσης .
- ✓ Απόφαση Δ.Σ. για κατακύρωση Διαγωνισμού (Άρθρο 316, Ν. 4412/16).
- ✓ Κοινοποίηση Απόφασης ΠΑ (*Οικονομικής Επιτροπής Δήμου – Περιφέρειας / Δ.Σ. Δ.Ε.Υ.Α. κλπ.*) κατακύρωσης Διαγωνισμού σε κάθε προσφέροντα , εκτός προσωρινού αναδόχου. Έλεγχος δικαιολογητικών κατακύρωσης από προσφέροντες .
- ✓ Αποστολή της κατακυρωτικής Απόφασης στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση, για έλεγχο νομιμότητας
- ✓ Αποστολή του φακέλου για Προσυμβατικό Έλεγχο Ελεγκτικού Συνεδρίου (αν απαιτείται)
- ✓ Κατάθεση επικαιροποιημένων δικαιολογητικών από τον Ανάδοχο
- ✓ Αποστολή Απόφασης ΠΑ κατακύρωσης Διαγωνισμού στον Ανάδοχο και κλήση για υπογραφή Σύμβασης
- ✓ Ανάρτηση σύμβασης στο ΚΗΜΔΗΣ (Άρθρο 38, Ν. 4412/16).

B. 10 Τα όργανα – Επιτροπές του διαγωνισμού

Ο διαγωνισμός στις δημόσιες συμβάσεις διενεργείται από τις αρμόδιες Επιτροπές (διαγωνισμού).

Οι Επιτροπές διαγωνισμού είναι τα όργανα διενέργειας διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων τα οποία συγκροτούνται και λειτουργούν σύμφωνα με το άρθρο 221 του ν.4412/16 και σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν.2690/1999 ΦΕΚ Α΄ 45, βλ. άρθρο 221 παρ. 6 ν.4412/2016), καθώς και με τις γενικές αρχές του διοικητικού δικαίου για τα ανακλύπτοντα σχετικά ζητήματα.

Η Επιτροπή Διαγωνισμού αποτελεί συλλογικό όργανο οπότε και οφείλει να αποφασίζει τηρώντας τους κανόνες λειτουργίας των συλλογικών οργάνων, μεταξύ των οποίων και τον κανόνα του άρθρου 15 παρ. 1 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/99), σύμφωνα με τον οποίο τα συλλογικά όργανα αποφασίζουν με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών τους, που σχηματίζεται μετά τη συζήτηση και ανταλλαγή γνώμων μεταξύ αυτών.

Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο εδ. η΄) της παρ.8 του Άρθρου 221, Συνιστάται Μητρώο Μελών Επιτροπών Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Εργων, Μελετών, Τεχνικών και Λοιπών Συναφών Επιστημονικών Υπηρεσιών (**Μη.Μ.Ε.Δ.**), στο οποίο εγγράφονται τεχνικοί υπάλληλοι όλων των αναθετουσών αρχών ή αναθετόντων φορέων, των Ανεξάρτητων Αρχών και της Βουλής των Ελλήνων. Το Μη.Μ.Ε.Δ. τηρείται στη Γενική Γραμματεία Υποδομών. Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων ρυθμίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία για την εγγραφή στο

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

Μητρώο, η διαδικασία κατάρτισης και τήρησης του Μητρώου, τα καθήκοντα των εγγεγραμμένων, τα πειθαρχικά αδικήματά τους και κάθε άλλο σχετικά με τα παραπάνω αναγκαίο θέμα.

Οι διατάξεις του άρθρου 221 του Ν 4412/2016, αντικαταστάθηκαν από το άρθρο 108 του Ν 4782/2021 και πλέον ισχύουν τα εξής::

Α) Για τις συμβάσεις έργων με κριτήριο ανάθεσης τη χαμηλότερη τιμή: Τα μέλη της Επιτροπής διαγωνισμού είναι τρεις (3) τακτικοί και τρεις (3) αναπληρωματικοί, οι οποίοι υπηρετούν στην αναθέτουσα αρχή, και είναι γραμμένοι στο Μη.Μ.Ε.Δ. (μητρώο της περ. ζ), επιπλέον δε, η αναθέτουσα αρχή πρέπει να ορίζει μέλη τα οποία έχουν εμπειρία, τεχνική εξειδίκευση και ειδικότητες που προσιδιάζουν στις υπό ανάθεση κατηγορίες εργασιών.

Στην περίπτωση αυτή προφανώς δεν γίνεται κλήρωση και η αναθέτουσα αρχή ορίζει τα πρόσωπα που - κατά τη γνώμη της - μπορούν να ανταπεξέλθουν καλύτερα στη διαδικασία ανάθεσης. Εφόσον το προσωπικό της δεν επαρκεί, η αναθέτουσα αρχή μπορεί είτε

- α) να ζητήσει από υπηρεσίες του Δημοσίου (όπως αναφέρονται στο άρθρο 14 του Ν 4270/2014) να υποδείξουν τα ελλείποντα μέλη, που πρέπει να είναι εγγεγραμμένα στο ΜΗΜΕΔ, είτε
- β) να προσφύγει στην διενέργεια κλήρωσης μεταξύ των εγγεγραμμένων στο Μη.Μ.Ε.Δ., σε επίπεδο Περιφερειακής Ενότητας.

Ειδικότερα σε μικρά έργα, με προϋπολογισμό κατώτερο του 1.000.000 ευρώ, που ο διαγωνισμός διεξάγεται με κριτήριο ανάθεσης την χαμηλότερη τιμή, ως μέλη της επιτροπής ορίζονται υπάλληλοι της αναθέτουσας αρχής, εκ των οποίων ένας μόνο (όπως και ο αναπληρωτής του) είναι υποχρεωτικά τεχνικός υπάλληλος (ΑΕΙ ή ΤΕΙ) εγγεγραμμένος στο Μη.Μ.Ε.Δ., ενώ οι άλλοι μπορεί να ανήκουν και σε άλλες κατηγορίες προσωπικού (διοικητικού, οικονομικού κ.λ.π.).

Β. Σε έργα στα οποία κριτήριο ανάθεσης ορίζεται η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης τιμής ποιότητας, η επιτροπή διαγωνισμού είναι επταμελής και αποτελείται από τέσσερις τεχνικούς υπαλλήλους κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, με τους αναπληρωτές τους, που υπηρετούν είτε στην αναθέτουσα αρχή είτε στο Δημόσιο, όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 (δηλαδή κυρίως υπηρεσίες κεντρικές ή περιφερειακές των υπουργείων), εγγεγραμμένους στο Μη.Μ.Ε.Δ., που έχουν εμπειρία, τεχνική εξειδίκευση και ειδικότητες που προσιδιάζουν στις υπό ανάθεση κατηγορίες εργασιών (κατά την κρίση της αναθέτουσας αρχής). Τα υπόλοιπα τρία μέλη είναι (1) εκπρόσωπος των Ο.Τ.Α., ένας (1) εκπρόσωπος του ΤΕΕ, και ένας εκπρόσωπος των εργοληπτικών οργανώσεων.

Γ. Όσον αφορά τις συμβάσεις μελετών:

Η επιτροπή διαγωνισμού είναι κατά κανόνα 3μελής. Όταν ως κριτήριο ανάθεσης χρησιμοποιείται η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει βέλτιστης σχέσης τιμής – ποιότητας, δύο εκ των μελών της επιτροπής, με τους αναπληρωτές τους, είναι τεχνικοί υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ-ΤΕ της αναθέτουσας αρχής, εγγεγραμμένοι στο Μη.ΜΕΔ, που έχουν εμπειρία και προσόντα σχετικά με το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης (ένας εξ αυτών ορίζεται ως πρόεδρος με τον αναπληρωτή του).

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

Όταν η ανάθεση της σύμβασης γίνεται με κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή και μόνο, ορίζονται ως μέλη της επιτροπής υπάλληλοι της αναθέτουσας αρχής, κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ (επομένως χωρίς να απαιτείται να είναι τεχνικοί), και αν δεν επαρκούν οι υπάλληλοι της αναθέτουσας αρχής, μπορεί να ζητήσει την υπόδειξη ορισμού μελών εγγεγραμμένων στο Μη.Μ.Ε.Δ. από υπηρεσίες του Δημοσίου (όπως αυτό ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014) είτε να προσφύγει στη διενέργεια κλήρωσης μεταξύ των εγγεγραμμένων στο Μη.Μ.Ε.Δ. Το τρίτο μέλος της επιτροπής, με τον αναπληρωτή του ορίζεται από το ΤΕΕ.

B.11 «Ευέλικτες» μορφές αναθέσεων Συμβάσεων Έργων & Μελετών

Σε περιπτώσεις Έργων και Μελετών μικρού προϋπολογισμού (έως και εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς ΦΠΑ) οι Αναθέτουσες Αρχές μπορούν να προβούν σε «ευέλικτες» μορφές ανάθεσης των Συμβάσεων. Πρόκειται για την επιλογή της διαδικασίας δημοπράτησης με Συνοπτικό διαγωνισμό απευθείας ανάθεσης. Όπως αναφέρεται αναλυτικά στα διαλαμβανόμενα στα Άρθρα 117 & 118 του Ν. 4412/2016, η προσφυγή στην πρώτη διαδικασία επιτρέπεται όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των 60.000 ευρώ, χωρίς ΦΠΑ, στην δε δεύτερη όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ, είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ, .

Οι αναθέτουσες Αρχές μπορούν να ανατεθούν κατ' έτος, μία ή περισσότερες συμβάσεις, συνολικού προϋπολογισμού μέχρι ποσοστού δέκα τοις εκατό (10%) των πιστώσεων της αναθέτουσας αρχής κατ' έτος, για ανάθεση συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών επιστημονικών υπηρεσιών, αντίστοιχα. Συμβάσεις που συνάπτονται κατά παράβαση των διατάξεων της περίπτωσης αυτής είναι άκυρες και δεν παράγουν έννομα αποτελέσματα.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Άρθρο 118 του Ν. 4412/2016, η απευθείας ανάθεση διενεργείται μετά την έκδοση της απόφασης απευθείας ανάθεσης. Σύμφωνα με νεοεισερχόμενες διατάξεις του Νόμου, η Αναθέτουσα Αρχή δημοσιεύει την απευθείας ανάθεση στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 66 του Ν. 4412/2016. Επί ποινή ακυρότητας της όλης διαδικασίας, η απόφαση ανάθεσης περιέχει κατ' ελάχιστο:

- ⇒ α) την επωνυμία και τα στοιχεία επικοινωνίας της αναθέτουσας αρχής,
- ⇒ β) περιγραφή του αντικείμενου της σύμβασης και της αξίας της,
- ⇒ γ) όνομα και στοιχεία επικοινωνίας του οικονομικού φορέα στον οποίο ανατίθεται η σύμβαση,
- ⇒ δ) κάθε άλλη πληροφορία που η αναθέτουσα αρχή κρίνει απαραίτητη.

Το Άρθρο 118 Ν. 4412/2016 («Απευθείας ανάθεση») τροποποιείται με το άρθρο 50 Ν.4782/2021.

Σε σχέση με το προηγούμενο καθεστώς :

- Διατηρείται η απαγόρευση νέας σύμβασης με τον ίδιο ανάδοχο ή ελεγχόμενο από αυτόν φυσικό ή νομικό πρόσωπο με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης για χρονικό διάστημα 12 μηνών. Χωρίς να γίνεται ειδική αναφορά σε σχέση με τις διαδικασίες επαλήθευσης
- Διατηρείται επίσης (ως παρ. 5) η πρόβλεψη σύμφωνα με την οποία μπορούν να ανατεθούν με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης συμβάσεις έργων, μελετών

ΠΑΠΑΣΤΑΜΑΤΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΚΑΙ ΔΟΜΟΣΤΑΤΙΚΗ
ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΙΣΤΟΡΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΟΛΩΝ / Α.ΔΟ.ΑΠ.

και παροχής τεχνικών και λοιπών επιστημονικών υπηρεσιών, συνολικής αξίας έως 10% των πιστώσεων της αναθέτουσας αρχής κατ'έτος, ενώ τυχόν συναπτόμενες πέραν του ως άνω ποσοστού θεωρούνται άκυρες.

Βιβλιογραφία

1. Ζήσης Παπασταμάτης, «Εκτέλεση - Επίβλεψη Δημοσίων Έργων - Πρότυπος Οδηγός με τον Νόμο 4412/2016 (Επικαιροποίηση 2019)» (Εκδόσεις Ζήτη)
2. Νόμος υπ' αριθμ. 4412 (ΦΕΚ Α 147/ 08.08.2016) Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ ΕΕ και 2014/25/ΕΕ).
3. Αιτιολογική Έκθεση Ν. 4412/2016
4. Κατευθυντήρια Οδηγία 22/2017 ΕΑΑΔΗΣΥ